

Centro de Estudios



Sociales y de Opinión Pública

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

"Cumplimos 8 años de trabajo"

El acceso al empleo de los adultos mayores.

Juan Pablo Aguirre Quezada



Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

Documento de Trabajo núm. 105

Febrero de 2011

Las opiniones expresadas en este documento no reflejan la postura oficial del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, o de la Cámara de Diputados y sus órganos de gobierno. Este documento es responsabilidad del autor. Este documento es una versión preliminar, favor de citarlo como tal.



**Comité del CESOP
Mesa Directiva**

Dip. Daniel Gabriel Ávila Ruiz
Presidente

Dip. Sergio Mancilla Zayas
Secretario

Dip. Alberto Esquer Gutiérrez
Secretario

Dip. Feliciano Rosendo Marín Díaz
Secretario

**Centro de Estudios Sociales
y de Opinión Pública**

Dra. María de los Ángeles Mascott Sánchez
Directora General

Gustavo Meixueiro Nájera
Director de Estudios de Desarrollo Regional

Francisco J. Sales Heredia
Director de Estudios Sociales

Efrén Arellano Trejo
Encargado de la Dirección de Opinión Pública

Ernesto Caveró Pérez
Subdirector de Análisis
y Procesamiento de Datos

María del Pilar Cachón de la Riva
Coordinadora Técnica

Juan Pablo Aguirre Quezada
José Guadalupe Cárdenas Sánchez
Gabriel Fernández Espejel
José de Jesús González Rodríguez
Cornelio Martínez López
Jesús Mena Vázquez
Salvador Moreno Pérez
Alejandro Navarro Arredondo
Roberto Ocampo Hurtado
Gabriela Ponce Sernicharo
Investigadores

Trinidad Otilia Moreno Becerra
Elizabeth Cabrera Robles
Carena Díaz Petit
Luz García San Vicente
Apoyo en Investigación

Alejandro López Morcillo
Editor

José Olalde Montes de Oca
Asistente Editorial

El acceso al empleo de los adultos mayores

Durante el tercer trimestre de 2010 cerca de 82,200 personas con más de 60 años se encontraban desocupadas en México (personas sin ocupación que buscaron activamente incorporarse a alguna actividad económica),¹ y casi 1,114,000 adultos mayores conformaban la población no económicamente activa (PNEA) disponible.² Los ancianos tienen diferentes motivos para ocuparse; sin embargo, enfrentan desafíos que dificultan el acceso al empleo. Pese a ello, 7.9% de la PEA nacional lo conformaba el sector de la senectud, lo que muestra su interés o su necesidad de participar en la vida económicamente activa. El gran número (1,196,200) de adultos mayores que busca trabajo indica que la oferta laboral no es suficiente y que el país desaprovecha la fuerza laboral de la tercera edad.

Introducción

El envejecimiento de la población es un fenómeno mundial. La Organización de las Naciones Unidas (ONU) estima que existen 600 millones de personas con más de 60 años, y es probable que en 2050 haya por primera vez en la historia más ancianos que niños. Actualmente una de cada 10 personas es adulto mayor, y en el año 2050 la ONU considera que la proporción será de una por cada cinco. En México, el Instituto Nacional de la Senectud (Insen) surgió en 1979 y cambió a Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (Inapam) en 2002. Este órgano es el responsable de coordinar acciones para fomentar el empleo entre la población mayor. La ONU, el Inapam y el Sistema DIF definen a los mayores de 60 años como la población objetivo.

En 2010 la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) reportó que más de 82,000 adultos mayores buscaban una vacante (Tabla 1). A esta cifra se deben sumar a 1,113,882 mayores de 60 años que corresponden a la población no económicamente activa disponible, y que aceptarían trabajar aunque no lo solicitan. Es decir, para que todos los mayores de 60 años tengan un empleo, el sector productivo deberá crear 1,196,082 fuentes laborales exclusivas para este

¹ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 30 de marzo de 2011).

² Personas que en la semana de referencia no trabajaron, ni tenían trabajo, ni buscaron activamente uno, por considerar que no tenían oportunidad para ello, pero que tienen interés en trabajar. Fuente: INEGI, *Encuesta Nacional de... op. cit.*

sector poblacional, lo que significa ocupar a 11.7% de la población mayor de 60 años, además de los que actualmente trabajan.

Tabla 1. Estadísticas laborales de adultos mayores en México (III trimestre 2010).

Población nacional	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
111,960,139	10'530,888	3'642,680	341,149	82,200	1'113,882	6'079,032

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*. INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

En este contexto la presente investigación analiza el entorno de los adultos mayores en relación con el mercado laboral, con el objeto de apreciar el interés de la población de 60 años y más por trabajar y las características del tipo de trabajo que se les ofrece. En el estudio se realizó un análisis de los datos de algunas encuestas nacionales como la *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo* (ENOE), *Encuesta Nacional de Ingreso y Gastos de los Hogares* (ENIGH) y *Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica* (Enadid) del INEGI. También incluye información proporcionada por las diversas instituciones responsables del tema.

Ante un panorama laboral difícil, es posible indagar si las siguientes ideas tienen soporte en los datos:

- El mercado laboral no es suficientemente dinámico para absorber a todos los mayores que deseen trabajar.
- Algunos programas de asistencia social dirigidos a los adultos mayores han contribuido a aumentar su empoderamiento económico, pero no han resuelto sus problemas económicos.

El presente estudio tiene la intención de brindar información a los legisladores, investigadores y académicos interesados en el tema de grupos vulnerables —en especial sobre los adultos mayores— y la defensa de sus derechos laborales. Asimismo, el texto contribuye a reflexionar sobre los retos

que en el futuro afectarán a la sociedad mexicana debido al crecimiento de la esperanza de vida, ya que la pirámide poblacional se invertirá en las siguientes décadas, lo que, en consecuencia, aumentará el número de adultos mayores que solicitarán diferentes servicios, entre ellos acceso al empleo.

1. Entorno sociodemográfico de los adultos mayores en México.

El *Censo de Población y Vivienda 2010* reportó que existían 10,530,888 adultos mayores en México (9.4% de la población total).³ Las entidades con alto porcentaje de adultos mayores respecto al total de la población eran Distrito Federal (12.63%), Michoacán (11.43%) y Coahuila (11.29%). Por su parte, Quintana Roo (6.86%), Tabasco (7.80%) y Chiapas (7.89%) presentaron los más bajos. El estado civil de los adultos mayores se describe en la Tabla 2.

Tabla 2. Estado civil de los adultos mayores por sexo en México

Estado	Total	Hombres	Mujeres
Soltero	5.7	4.2	7.0
Casado	54.3	69.3	41.7
Unión libre	5.4	7.8	3.3
Separado, divorciado o viudo	34.6	18.7	48.0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de la Dinámica Geográfica (Enadid)*, INEGI, 2009, p. 139.

En 2010 los adultos mayores presentaban una tasa de analfabetismo alta (24%) en comparación con el promedio nacional (6%).⁴ Además del nivel educativo, los mayores de 60 años presentan la desventaja del bajo rendimiento laboral que, en promedio, es de 30 horas a la semana, frente a 50 del grupo de 30 a 59.

Al tercer trimestre de 2010 la ENOE menciona que la población ocupada (personas que realizaron una actividad económica en la semana que se aplicó la

³ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Censo de Población y Vivienda 2010*, INEGI, 2011.

⁴ Consejo Nacional de Población, “94 por ciento de la población mexicana se encuentra alfabetizada”, boletín 24/2010, 8 de septiembre de 2010.

encuesta) de adultos mayores era de 3,642,680. En el estudio de 2009, la PEA de adultos mayores se dividía de la siguiente manera:

- 36.75% era exclusivamente parte de la PEA.
- 0.14% estudiaba y era parte de la PEA.
- 62.88% realizaba quehaceres domésticos y formaba parte de la PEA.
- 0.23% desempeñaba las tres actividades.

La tercera edad desempeña empleos como jornaleros agropecuarios (35.1%), industriales (18.4%), vendedores independientes (13.8%) o ambulantes (7%), empleados de servicios (5.9%), y trabajadores domésticos (5.3%), entre otros. Casi 6% de adultos mayores que laboraba no percibía pago; 3.7% recibía comisión, 27% era asalariado, 56.9% se empleaba por su cuenta y 6.5% eran patrones.⁵

Por otra parte, en el tercer trimestre de 2010 la población no económicamente activa (PNEA) de adultos mayores era de 7,192,914 de los cuales 1,113,882 estaban disponibles para incorporarse a alguna actividad económica (aunque no la buscaran activamente). En ese mismo periodo, la PNEA no disponible (no tenían el interés o no realizaron alguna actividad económica) de adultos mayores era de 6,079,032 quienes se dedican principalmente a las siguientes actividades:

- 3,413,130 realizaban quehaceres domésticos.
- 1,768,280 eran pensionados o jubilados.
- 136,026 tenían impedimentos físicos para trabajar.
- 9,959 eran estudiantes.⁶

El sector de la tercera edad que buscaba empleo en el tercer trimestre de 2010 era mayor entre los hombres (68,497) que entre las mujeres (13,703). La PNEA disponible era mayor en el sexo femenino (615,895) que en el masculino (497,987). También se debe considerar que 341,149 adultos mayores estaban subocupados, es decir, son las “personas ocupadas con la necesidad y

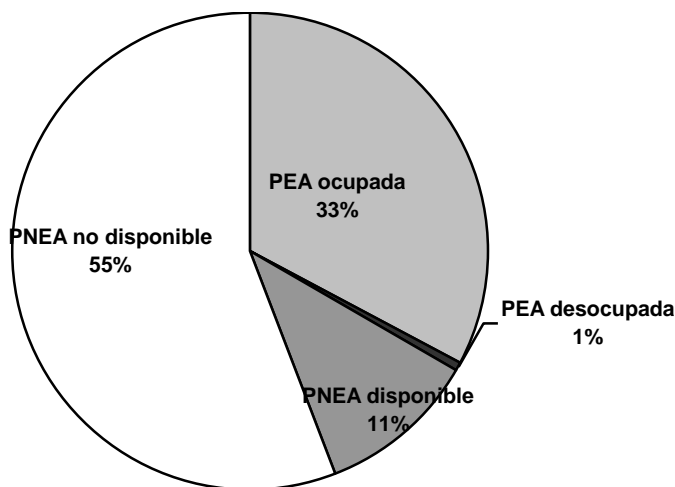
⁵ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Los adultos mayores*, op. cit, pp. 22, 25-26.

⁶ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, op. cit.

disponibilidad de ofertar más tiempo de trabajo de lo que su ocupación actual les permite”.⁷

En 2009, la Encuesta Nacional de la Dinámica Geográfica (Enadid) difundió que 77.5% personas mayores de 60 años percibe dinero por algún tipo de actividad (principalmente por trabajo, jubilación, pensión, programa del gobierno, ayuda de personas residentes en el país o extranjero, renta o intereses bancarios), mientras que 22.5% no percibe ingreso alguno. Además, 1.8% del total de adultos mayores emigró a Estados Unidos en el último año. La población no económicamente activa no disponible por sexo eran más de 4 millones de adultos mayores mujeres (4,017,444) y menos de 2 millones de hombres (1,896,066). La Gráfica 1 muestra la distribución de la PEA y la PNEA basada en el total del porcentaje de la población de adultos mayores.⁸

Gráfica 1. Distribución de la PEA y la PNEA de la población mayor de 60 años en México



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2009*, INEGI, Aguascalientes, 2010, pp. 183-184. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 1 de febrero de 2011).

Los ingresos económicos que perciben los adultos mayores muestran que aproximadamente a los 63 años de edad “los ingresos salariales y los ingresos de

⁷ *Idem.*

⁸ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2009*, INEGI, Aguascalientes, 2010, pp. 183-184. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 14 de enero de 2011).

fuentes propias muestran niveles muy similares, donde antes de esa edad la fuente de ingresos más importante es salarial, pero a partir de ahí los papeles se invierten”,⁹ por lo que la fuente de ingresos principal para los mayores de 60 años proviene de sus propios medios: pensiones, rentas, o dinero que reciben de familiares. Sin embargo, un sector de la tercera edad tiene la necesidad de un empleo debido a que “la baja cobertura de la seguridad social y los reducidos montos de las jubilaciones propician que algunos adultos mayores estén obligados a continuar trabajando”.¹⁰

El fenómeno de la reinserción laboral de los adultos mayores tiene más incidencia en las zonas con alta densidad demográfica que en las rurales. De acuerdo con la ENOE 2009, en el rubro de disponibilidad para trabajar, las personas de 60 años y más que conforman la PEA desocupada se dividen en 59,004 que viven en ciudades y 23,484 en pequeñas localidades. No obstante, la PNEA disponible es mayor en las zonas menos urbanas (631,606) que en las metrópolis (507,960).¹¹

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social informó acerca de la pobreza multidimensional de los adultos mayores lo siguiente:

- 44.6% de la población mayor de 65 años (3.1 millones) está en situación de pobreza multidimensional; del cual, 32.5% es moderada y el restante 12% es extrema.
- 4.3% de adultos mayores de 65 años (300,000) es vulnerable por ingresos.
- 34% (2.36 millones) es población vulnerable por carencias sociales.
- 67.9% (4.73 millones) tiene rezago educativo.
- 33.5% (2.33 millones) presenta carencias en el acceso a servicios de salud.
- 34% (2.37 millones) no posee seguridad social.
- 13.6% (950,000) está en pobreza de calidad y espacios de la vivienda.

⁹ Consejo Nacional de Población, *Informe de México: el cambio demográfico, el envejecimiento y la migración internacional en México*, Conapo, México, 2008, p. 13.

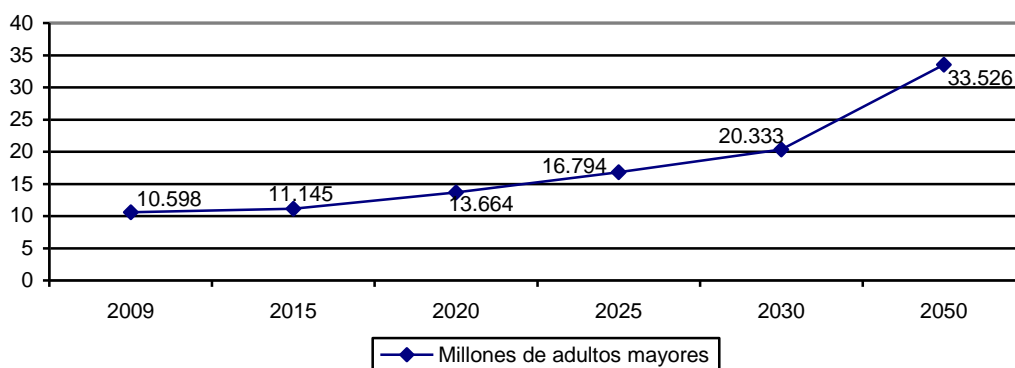
¹⁰ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Los adultos mayores... op. cit*, p. 16.

¹¹ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2009*, INEGI, Aguascalientes, 2010, pp. 216 y 248. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 3 de febrero de 2011).

- 18.1% (1.26 millones) carece de servicios básicos en la vivienda.
- 19.1% (1.33 millones) sufre pobreza alimentaria.¹²

El acceso de la senectud al empleo se agravará en el futuro porque la población de los adultos mayores se duplicará en 20 años: de 11 millones en 2010 a 20,333,474 en 2030; y en 2050 México tendrá más de 33 millones de personas mayores de 60 años (Gráfica 2), por lo que el reto de abrir fuentes laborales para la tercera edad crecerá en las siguientes décadas.

Gráfica 2. Proyección de la población de adultos mayores en México.

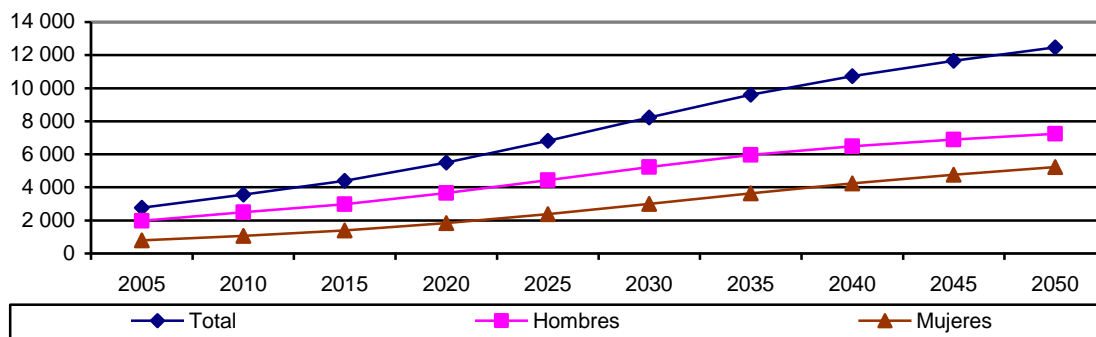


Fuente: Consejo Nacional de Población, *Proyecciones de la población en México 2005-2051*, disponible en: www.conapo.gob.mx (fecha de consulta: 31 de enero de 2011).

De acuerdo con el Consejo Nacional de Población (Conapo), en 2030 la participación de adultos mayores en la PEA será el doble respecto al número de integrantes de 2010. En 2050, doce millones y medio de personas con más de 60 años estarán incorporados al mercado de trabajo. Si bien la participación masculina numéricamente será mayor, las mujeres tendrán cada vez más intervención en la PEA (Gráfica 3).

Gráfica 3. Proyección de la población económicamente activa de adultos mayores en México, 2005-2050 (en miles)

¹² Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, *Medición multidimensional de la pobreza 2008*, Coneval, México, 2010, disponible en: www.coneval.gob.mx (fecha de consulta: 5 de abril de 2011).



Fuente: Consejo Nacional de Población, *Proyecciones de la población económicamente activa*, disponible en: www.conapo.gob.mx (fecha de consulta: 2 de febrero de 2011).

El porcentaje de participación de los adultos mayores en el mercado laboral disminuye conforme la edad aumenta; sin embargo, la prospectiva ubica que los grupos entre 60 y 79 años tendrán que aumentar su intervención en la PEA (Tabla 3).

Tabla 3. Proyección de la participación en el mercado laboral de la población económicamente activa de adultos mayores por grupos de edad y sexo en México, 2010-2050.

<i>General</i>					
Edad	2010	2020	2030	2040	2050
60-64	53.11	55.17	56.86	58.16	59.66
65-69	42.48	43.86	45.05	45.96	46.84
70-74	32.85	33.58	34.25	34.82	35.27
75-79	24.38	24.63	24.87	25.13	25.30
80-84	16.80	16.79	16.75	16.76	16.77
85-89	11.02	11.01	10.91	10.86	10.84

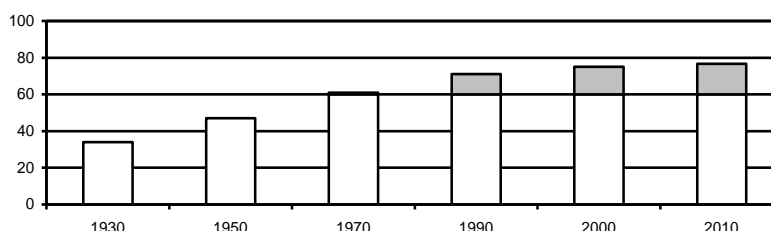
<i>Hombres</i>					
Edad	2010	2020	2030	2040	2050
60-64	77.71	77.18	76.62	76.06	75.51
65-69	64.20	62.93	61.57	60.27	59.02
70-74	51.11	49.34	47.59	45.97	44.45
75-79	39.17	37.26	35.48	33.87	32.40
80-84	28.05	26.29	24.74	23.36	22.12
85-89	18.60	17.23	16.03	14.98	14.07

<i>Mujeres</i>					
Edad	2010	2020	2030	2040	2050
60-64	31.20	35.51	39.28	42.63	45.63
65-69	23.65	27.34	30.67	33.70	36.47
70-74	17.54	20.41	23.05	25.48	27.74
75-79	12.47	14.49	16.35	18.07	19.66
80-84	8.17	9.45	10.62	11.68	12.66
85-89	5.50	6.35	7.11	7.81	8.44

Fuente: Consejo Nacional de Población, *Proyecciones de la población económicamente activa*, disponible en: www.conapo.gob.mx (fecha de consulta: 2 de febrero de 2011).

Debido a que la esperanza de vida aumentó a más de 60 años en 1970, los adultos mayores prolongaron su edad laboral. La esperanza de vida era de 34 años en 1930, 47 en 1950, 61 en 1970, 71 en 1990 y 76.7 en 2010 (Gráfica 4). En 1970 la población mayor de 60 años y más era 2.7% del total de los mexicanos; en 1990 representaba 5%; 6.7%, en 2000 y 9.4%.en 2010.

Gráfica 4. Crecimiento de la esperanza de vida en México, 1930-2010.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Disponible en: <http://cuentame.inegi.org.mx> (fecha de consulta: 2 de febrero de 2010).

Los adultos mayores ingresan a un empleo en mayor medida por la necesidad de obtener recursos para sus gastos y manutención económicos, debido a que no cuentan con una pensión. El fenómeno del empleo para los adultos mayores se agudizará en el futuro, por lo que la sociedad mexicana enfrentará el envejecimiento con diferentes variables, entre ellas la laboral.

2. Antecedentes de políticas públicas enfocadas a adultos mayores

a) Ámbito nacional

En 1979 se creó el Instituto Nacional de la Senectud (Insen), adscrito a la entonces Secretaría de Salubridad y Asistencia (hoy Secretaría de Salud), con la finalidad de coordinar políticas públicas enfocadas a los ancianos. Su primera misión fue “proteger, ayudar, atender y orientar a la vejez mexicana y estudiar sus problemas para lograr las soluciones adecuadas”.¹³ A fines de 1980 el Insen inició la emisión de la tarjeta para la senectud, que otorga descuentos en diferentes

¹³ María Fernanda Pacheco Villegas, Erika Montserrat Rivera Herrera y Karen Vega Orozco, *La vida después de los 60 años, en las residencias de día del Inapam de la delegación Gustavo A. Madero*, Facultad de Estudios Superiores de Aragón, UNAM, 2009, p. 2.

servicios.¹⁴ Este programa tiene alta aceptación por parte de su población objetivo debido a su cobertura a escala nacional. En 1981 dicha institución ofreció la bolsa de trabajo especializada para las personas de la tercera edad y un año más tarde proporcionó apoyo jurídico a este sector poblacional, y en 1984 tuvieron lugar cursos para reinsertar a los adultos mayores en el sector productivo. En la primera década de funciones el Insen facilitó servicios de recreación como deportes, bailes y encuentros personales a fin de mejorar la condición física y emocional de su población objetivo. En 2001 la instancia puso en marcha innovadores programas como *Mi palabra vale por tres* “para dar apoyo a las personas adultas mayores en proyectos productivos viables como una forma de autoempleo”,¹⁵ y la alfabetización especializada para gente grande con el apoyo del Instituto Nacional de Educación para Adultos (INEA).

El 17 de enero de 2002 la instancia cambió brevemente de nombre a Instituto Nacional de Adultos en Plenitud (Inaplen) a fin de omitir el término de senectud. Meses después cambió el nombre al Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (Inapam), debido a la aprobación de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores publicada el 25 de junio del 2002. Actualmente el Inapam tiene la misión de “promover el desarrollo humano integral de los adultos mayores, brindándoles empleo, ocupación, retribuciones, asistencia y las oportunidades necesarias para alcanzar niveles de bienestar y alta calidad de vida, reduciendo las desigualdades extremas y las inequidades de género”.¹⁶ El Inapam opera el *Programa de empleo para adultos mayores* que busca promover fuentes de empleo exclusivas para mayores de 60 años, en concordancia con la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores que en el artículo 5 inciso V, señala el derecho al trabajo:

Artículo 5o. De manera enunciativa y no limitativa, esta Ley tiene por objeto garantizar a las personas adultas mayores los siguientes derechos:

¹⁴ *Ibidem.*

¹⁵ *Idem*, p. 4.

¹⁶ Página de Internet del Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (Inapam). Disponible en: www.inapam.gob.mx (fecha de consulta: 17 de enero de 2011).

V. Del trabajo:

A gozar de igualdad de oportunidades en el acceso al trabajo o de otras opciones que les permitan un ingreso propio y desempeñarse en forma productiva tanto tiempo como lo deseen, así como a recibir protección de las disposiciones de la Ley Federal del Trabajo y de otros ordenamientos de carácter laboral.

El Inapam ofrece como principales servicios: expedición de tarjeta para personas de 60 y más años, centros culturales, clubes Inapam, albergue y residencias diurnas, juegos nacionales deportivos, educación para la salud, empleo y servicios para adultos mayores, créditos a la palabra, asesoría en comunidades de bajo desarrollo social, capacitación para el trabajo y ocupación del tiempo libre. Los beneficiados reciben apoyo a través de la infraestructura que opera la institución:

- 31 delegaciones estatales
- 1,342 subdelegaciones municipales
- 139 coordinaciones municipales
- 4,720 clubes de la tercera edad a escala nacional
- 4 centros culturales
- 13 unidades gerontológicas
- 4 centros de atención integral en el Distrito Federal
- 7 albergues
- 3 unidades móviles promotoras de servicios y empleo a la comunidad
- 5 departamentos de asesoría jurídica en igual número de entidades.¹⁷

En las últimas décadas el gobierno federal incluyó el tema de adultos mayores en los diferentes programas nacionales de desarrollo (PND). El PND 2007-2012 incluye a la población de 60 años y más en el eje rector 3, *Igualdad de oportunidades*, como parte de los grupos vulnerables, con dos estrategias:

- **17.3** Focalizar el apoyo a la población de 70 años y más, dando prioridad a quienes habitan en comunidades de alta marginación o que viven en condiciones de pobreza. Mediante esta estrategia, se otorgará un apoyo económico bimestral a los ancianos de 70 años o más que vivan en áreas rurales con menos de 2,500 habitantes.
- **17.4** Aprovechar la experiencia de los adultos mayores, generando las oportunidades que les permitan desarrollarse en actividades productivas de relevancia para su comunidad. Con el propósito de estimular la generación de empleos para este sector de la población, se ofrecerán estímulos fiscales a las empresas que den empleo a adultos mayores que desean continuar su vida de manera productiva. Además, se impulsarán acciones que

¹⁷ Observatorio de Política Social y Derechos Humanos. Disponible en: www.observatoriopoliticasocial.org (fecha de consulta: 4 de febrero de 2011).

permitan aprovechar la experiencia de estos adultos y que, al mismo tiempo, les generen un ingreso adicional para que puedan hacerle frente al empobrecimiento progresivo que padecen, producto del desempleo o de la insuficiencia de su pensión o jubilación.¹⁸

Estas acciones han sido vigiladas y analizadas por organizaciones de la sociedad civil u órganos de evaluación como el caso del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval). En el periodo 2009-2010 se analizó el programa *70 y más* para conocer si las acciones realizadas cumplen con los objetivos sociales que se propuso, lo que generó mejoras sociales respecto al año anterior, así como mayor transparencia y rendición de cuentas. De igual forma, el Observatorio de Política Social y Derechos Humanos difundió que en México:

- 25% de los adultos mayores cuenta con recursos suficientes para enfrentar su vejez.
- 75% es vulnerable económicamente.
- 1.5 millones reciben alguna pensión.
- El restante 80% tiene que buscar alternativas para obtener ingresos.
- El sueldo promedio de quienes trabajan varía entre 3,000 y 5,000 pesos mensuales.¹⁹

Por otra parte, “más del 50% de la población de edad avanzada cuenta con un trabajo por cuenta propia”,²⁰ por lo que pueden integrarse al mercado de trabajo, pero con condiciones laborales deficientes. Estos datos muestran la situación económica en la que se encuentran los mayores de 60 años en nuestro país.

b) Ámbito mundial

En el plano internacional, la Organización de las Naciones Unidas defiende los derechos de los adultos mayores desde 1948 con la resolución 213-III relativa al proyecto de declaración de los derechos de la vejez. La *Asamblea mundial sobre el envejecimiento* se celebró en Viena en 1982 y aprobó el *Plan de acción internacional sobre el envejecimiento*, que recomienda medidas en diferentes

¹⁸ Presidencia de la República, *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012*, México, 2007. Disponible en <http://pnd.calderon.presidencia.gob.mx> (fecha de consulta: 4 de febrero de 2011).

¹⁹ Observatorio de Política Social y Derechos Humanos. Disponible en: www.observatoriopoliticasocial.org (fecha de consulta: 4 de febrero de 2011).

²⁰ Ana Lilia Cambrón... *op. cit.* p. 171.

aspectos, entre ellas empleo, seguridad económica, vivienda, educación, y bienestar social. Los representantes consideraron a las personas de edad (mayores de 60 años) como “un grupo de población diverso y activo con aptitudes diversas y necesidades especiales en algunos casos”.²¹ En 1991 la Organización de las Naciones Unidas aprobó la resolución 46/91 en favor de las personas de edad, la cual buscaba que los gobiernos de los estados miembros incorporaran normas universales en cinco aspectos: independencia, participación, atención, realización personal y dignidad. En 1992 se realizó la proclamación sobre el envejecimiento y en 2002 se realizó en Madrid la Segunda Asamblea Mundial que buscó la implantación de políticas específicas en los diferentes países, debido al escaso impacto de los resultados de Viena en 1982. En esta nueva cita el secretariado general de la ONU solicitó a los estados miembros invertir en infraestructura, atención y políticas públicas para la vejez. En la asamblea de Madrid 2002 la circunstancia demográfica de los adultos mayores había cambiado en comparación con los datos de 20 años atrás, por lo que hubo mayor interés por parte de los países en vías de desarrollo.

El envejecimiento mundial de la población es un fenómeno que afecta cada vez a más países. Salvo Senegal (cuya tendencia en el porcentaje de adultos mayores bajó de 4.3% en 2005 a 3.9% en 2010 y se mantendrá igual en 2020), todos los países tendrán alza en la proporción de la población mayor de 60 años (Tabla 4).

Tabla 4. Tendencias del porcentaje del sector mayor de 60 años respecto al total de la población (países seleccionados)

País	2005	2010	2020
Argentina	14.1	14.7	16.4
Brasil	8.9	10.2	14
Canadá	17	20	25
Chile	11.6	13.2	17.5
España	21.6	22.4	24.7
Estados Unidos	16.7	18.2	22.3
Francia	20.9	23.2	27.1
Japón	26.5	30.5	34.5

²¹ Organización de las Naciones Unidas, *Envejecimiento*, CINU México-Cuba y República Dominicana. Disponible en: www.cinu.org.mx (fecha de consulta: 4 de febrero de 2011).

México	8.3	9.4	12.9
Senegal	4.3	3.9	3.9
Sudáfrica	6.5	7.3	9.6

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *México en el mundo 2010*, INEGI, Aguascalientes, 2010, pp. 51-55.

Sólo en países en vías de desarrollo de Asia, África y los casos de Bolivia y Guatemala en América Latina, el porcentaje de adultos mayores será menor a 10% en 2020.

3. Inserción de los adultos mayores al empleo

El trabajo es una de las principales demandas del sector de mayores de 60 años, y carecer de ingresos por motivos de edad se convierte en “una discriminación que puede manifestarse como exclusión social y económica del mercado de trabajo”,²² por lo que el acceso al empleo es una de las aspiraciones más importantes de los adultos mayores; sin embargo, “la gente adulta mayor que está ocupada tiene dos problemas: alcanzar la edad de jubilación y asegurarse de que son capaces de seguir trabajando”.²³ En México la búsqueda de trabajo por parte de las personas de la tercera edad es impulsada tanto por los diferentes órdenes de gobierno como por la iniciativa privada.

Los adultos mayores en su mayoría son un sector social en condiciones de vulnerabilidad por su desventaja económica, y buscan emplearse debido a la carencia de un ingreso que les permita subsistir:

La carencia de un fondo de ahorro, la falta de apoyos informales e institucionales, los raquícos o nulos montos monetarios por concepto de pensiones y la pérdida del poder adquisitivo que dificulta cubrir las necesidades básicas de la vida, son algunas de las causas que motivan a los adultos mayores a permanecer o a insertarse en el mercado de trabajo.²⁴

²² Diego Blázquez Martín (coord), *Los derechos de las personas mayores*, Dykinson-Instituto de Derechos Humanos Bartolomé de las Casas, Madrid, 2006, p. 23.

²³ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), *Boosting jobs and skills*, disponible en: www.oecd.org, traducción propia (fecha de consulta: 8 de febrero de 2011).

²⁴ *Ibid*, p. 168.

El Inapam opera el programa *Empleo y servicios para adultos mayores*, el cual es un medio de enlace entre las personas de 60 años y más que desean mantenerse activas en el campo laboral con el sector productivo. El objetivo es “sensibilizar a la sociedad y en especial a los empresarios para que promuevan fuentes de empleo exclusivas para las personas adultas mayores”.²⁵ El interesado debe contar con una credencial de afiliado al Inapam e identificación oficial con fotografía, a fin de concertar una entrevista con el reclutador, posteriormente llenará una solicitud de empleo y será canalizado a la vacante del posible empleador.²⁶ El organismo rector de las políticas para la tercera edad manifestó entregar cerca de 150,000 tarjetas para la tercera edad –que brinda beneficios como descuentos en trámites y servicios–, de las cuales 39.75% fue entregado en el Distrito Federal.²⁷ Asimismo, el instituto recomendó a 36,293 buscadores de empleo de la tercera edad entre 2006 y 2010. La demanda más alta se registró en 2008 y 2009 con 9,116 y 8,656 servicios, respectivamente, lo cual coincide con el surgimiento de la crisis económica mundial. Las entidades más beneficiadas fueron el Distrito Federal y Baja California, con 14,193 (39.1%) y 6,819 (18.79%), respectivamente. En la Tabla 5 se mencionan los servicios brindados por año y entidad federativa.

Tabla 5. Adultos mayores recomendados por el Inapam para la contratación por entidad federativa y año, 2006-2010.

Entidad Federativa	2006	2007	2008	2009	2010	Total
Aguascalientes	116	157	183	173	98	727
Baja California	1,091	1,470	1,713	1,627	918	6,819
Baja California Sur	38	51	60	57	32	238
Campeche	26	36	42	39	22	165
Coahuila	9	12	14	14	8	57
Colima	15	20	23	22	13	93
Chiapas	51	68	80	75	43	317
Chihuahua	22	29	34	33	18	136
Distrito Federal	2,271	3,061	3,565	3,385	1,911	14,193
Durango	44	59	69	65	37	274
Guanajuato	33	45	52	50	28	208
Guerrero	6	8	9	9	5	37
Hidalgo	116	157	183	173	98	727

²⁵ *Página de Internet del Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores*. Disponible en: www.inapam.gob.mx (fecha de consulta: 8 de febrero de 2011).

²⁶ Para mayor información consúltense los servicios del Inapam al teléfono 01800 4627261.

²⁷ Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores, *Solicitud de información no. 204100000111*, 28 de enero de 2011.

Jalisco	367	495	576	547	309	2,294
Estado de México	37	50	58	55	31	231
Michoacán	28	37	43	41	23	172
Morelos	46	62	72	69	39	288
Nayarit	38	51	60	57	32	238
Nuevo León	177	239	278	264	149	1,107
Oaxaca	63	85	99	94	53	394
Puebla	66	88	103	98	55	410
Querétaro	159	214	249	237	134	993
Quintana Roo	100	135	157	149	84	625
San Luis Potosí	130	175	204	194	109	812
Sinaloa	184	248	289	275	155	1,151
Sonora	109	147	172	163	92	683
Tabasco	143	192	224	213	120	892
Tamaulipas	110	149	173	165	93	690
Tlaxcala	6	8	9	9	5	37
Veracruz	28	37	43	41	23	172
Yucatán	160	216	251	238	135	1,000
Zacatecas	17	23	27	26	15	108

Fuente: Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores, *Solicitud de información no. 204100000111*, 28 de enero de 2011.

La Tabla 5 muestra que existe una alta demanda de buscadores de empleo mayores a 60 años en el Distrito Federal. Asimismo, entidades como Baja California, Jalisco, Sinaloa y Yucatán impulsaron a más de mil adultos mayores a obtener un empleo en los últimos cinco años. No obstante, hubo un reducido número de personas de la tercera edad que recibieron este apoyo en Coahuila, Colima, Guerrero y Tlaxcala.

La Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol) también atiende a los adultos mayores debido a que son objeto de la política social al ser población vulnerable. Dentro de la gama de servicios que opera la Sedesol, las personas de la tercera edad son beneficiadas por los programas *70 y más*, *Empleo Temporal* (PET) y *Opciones Productivas*:

- El *Programa 70 y más* busca beneficiar a la población mayor de 70 años que vive en localidades menores a 30,000 habitantes. Como apoyo directo destaca la entrega de 500 pesos mensuales en efectivo, así como la gestión de servicios de alimentación, salud, derechos humanos e invitación a cursos y talleres de promoción y participación social.
- El *Programa Empleo Temporal* va dirigido a personas desempleadas dispuestas a trabajar de manera temporal en proyectos de beneficio familiar o comunitario, a fin de combatir el desempleo causado por

emergencias económicas o por causas naturales. La acción gubernamental es operada conjuntamente por las secretarías de Desarrollo Social (Sedesol), Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat), Comunicaciones y Transportes (SCT) y del Trabajo y Previsión Social (STPS).

- El *Programa Opciones Productivas* apoya las iniciativas emprendedoras de las personas que viven en municipios de alta y muy alta marginación ubicados en las zonas de atención prioritaria rurales, para mejorar sus condiciones de vida con el establecimiento de un taller, un proyecto de crianza de ganado o la ampliación de un negocio familiar.²⁸

El programa *70 y más* se implementó en 2006; sin embargo, no es suficiente para que los adultos mayores puedan satisfacer sus necesidades básicas, “los 250 pesos al mes difícilmente sacarán a los adultos mayores de la pobreza”,²⁹ por lo que miles de ellos dependen de un empleo para mejorar sus condiciones de vida. En 2010 este programa repartió más de 12,123 millones de pesos en apoyos a la población pobre mayor de 70 años. Los estados con mayores transferencias fueron Veracruz (\$1,224,673,000), Oaxaca (\$955,286,000), Puebla (\$862,693,000), Estado de México (\$844,872,000) y Michoacán (\$796,396,000). Por su parte, Baja California (\$79,395,000), Colima (\$58,382,000), Quintana Roo (\$49,730,000), Distrito Federal (\$42,986,000) y Baja California Sur (\$42,800,000) fueron las entidades que menos dinero proporcionaron por este concepto.³⁰

Además, el *Programa empleo temporal* benefició a 177,472 adultos mayores entre 2006 y 2010, quienes recibieron el equivalente al 99% del salario mínimo por actividades en beneficio de su comunidad. El desglose anual y por entidad federativa puede observarse en la Tabla 6.

²⁸ Secretaría de Desarrollo Social, *Guía rápida de los programas de desarrollo social 2009*, Sedesol, México, 2009, pp. 12-13, 23-25 y 38.

²⁹ Araceli Damián, “Los retos en materia social en México a inicios del siglo XXI”, en José Luis Calva (coord.), *Empleo, ingreso y bienestar*, Cámara de Diputados, LX Legislatura, México, 2007, p. 340.

³⁰ Secretaría de Desarrollo Social, *Solicitud de información 00020000007111*, 10 de febrero de 2011.

Tabla 6. Relación del número de adultos mayores beneficiados por el Programa Empleo Temporal por entidad federativa, 2006-2010.

Entidad Federativa	2006	2007	2008	2009	2010	Total
Aguascalientes	202	537	343	182	269	1,533
Baja California	6	40	172	302	885	1,405
Baja California Sur	122	357	231	532	135	1,377
Campeche	862	4,252	1,072	947	600	7,733
Coahuila	619	0	2,176	231	2,109	5,135
Colima	272	557	449	311	105	1,694
Chiapas	682	820	587	656	1,254	3,999
Chihuahua	411	376	634	650	156	2,227
Distrito Federal	0	0	0	133	62	195
Durango	387	555	419	408	255	2,024
Guanajuato	352	578	602	879	207	2,618
Guerrero	165	649	545	1,371	676	3,406
Hidalgo	637	1,014	1,315	1,622	29	4,617
Jalisco	471	89	185	413	352	1,510
Estado de México	53	0	269	623	879	1,824
Michoacán	280	488	838	827	637	3,070
Morelos	442	432	472	329	461	2,136
Nayarit	812	176	2,298	1,059	1,154	5,499
Nuevo León	475	0	450	802	3,044	4,771
Oaxaca	1,523	0	2,424	2,504	6,054	12,505
Puebla	454	1,525	696	467	576	3,718
Querétaro	704	1,512	568	416	684	3,884
Quintana Roo	116	1,757	291	152	182	2,498
San Luis Potosí	168	760	1,023	347	406	2,704
Sinaloa	2,179	1,442	1,558	1,818	2,357	9,354
Sonora	0	0	1,320	1,124	492	2,936
Tabasco	780	6,278	10,834	3,864	8,151	29,907
Tamaulipas	740	234	3,136	944	3,327	8,381
Tlaxcala	334	625	340	208	240	1,747
Veracruz	473	515	6,014	2,452	23,057	32,511
Yucatán	548	401	2,836	964	1,009	8,076
Zacatecas	131	1,080	1,382	1,382	818	4,793
Total	15,403	27,049	45,479	28,919	60,622	177,472

Fuente: Secretaría de Desarrollo Social, *Solicitud de información 00020000007111*, 10 de febrero de 2011.

En la Tabla 6 se distingue que las entidades afectadas por desastres naturales recientemente emplearon a adultos mayores en beneficio de su comunidad, como en Veracruz, Tabasco, Oaxaca, Tamaulipas, Sinaloa y Nayarit, principalmente.

Por su parte, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS), a través del portal del empleo del Servicio Nacional de Empleo (SNE), ofrece la búsqueda de vacantes para adultos mayores en todas las entidades federativas. Este servicio

tiene la opción de delimitar la localización de la vacante por estado, municipio, área profesional, o escolaridad.³¹ Cuando una persona de la tercera edad selecciona una oferta de empleo en la página de Internet, aparecen los datos de la empresa que brinda la plaza, los requisitos para ocupar el cargo, horas a trabajar, salario y escolaridad.

Asimismo, la STyPS coordina acciones que fomentan la creación de vacantes para adultos mayores como el *Distintivo empresa incluyente Gilberto Rincón Gallardo* que es otorgado a las instituciones públicas, privadas y sociales que incluyan laboralmente a personas en situación de vulnerabilidad. Otro esfuerzo de la dependencia es el programa *Abriendo espacios*, que promueve por entidad federativa “la creación y operación de bolsas de trabajo especializadas, la instalación de Centros de Evaluación para la identificación de las habilidades y capacidades con que cuentan las personas con discapacidad o los adultos mayores que buscan integrarse al aparato productivo”.³² Por tanto, la tercera edad es considerada como parte de la equidad de oportunidades en el trabajo. También destacan las ferias de empleo realizadas en conjunto con otras instituciones y la iniciativa privada, ejemplo de ello es el evento realizado en la ciudad de México en noviembre de 2010 denominado “expo Inapam empleo y servicios para adultos mayores”, la cual ofertó 1,100 plazas de trabajo.

La iniciativa privada es una de las principales impulsoras del trabajo formal de los adultos mayores: empresas como Oxxo, Eulen, Gayosso, INEGI, Iusacell, Manpower, Nissan, Chedraui, Pfizer, Randstand y Sumesa están vinculadas a la bolsa de trabajo del Inapam. En el programa de empacadores voluntarios participan Chedraui, Waldo's, Soriana, casas Ley y Comercial Mexicana.³³ Sin embargo, aunque se avanza en materia de cantidad, también se debe considerar la calidad de las vacantes ofrecidas por las organizaciones privadas.

³¹ Servicio disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 8 de febrero de 2011).

³² Página de Internet de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Disponible en: www.stps.gob.mx (fecha de consulta: 25 de enero de 2011).

³³ Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores, *Solicitud de información no. 2041000000111*, 28 de enero de 2011.

Pese a ello, aunque los mayores de 60 años tienen el derecho de trabajar, en la práctica no siempre es posible: “si bien se reconoce el derecho al trabajo de las personas adultas mayores para recibir protección de la Ley Federal del Trabajo y de otros ordenamientos derivados de ésta, no hay una estrategia definida para alcanzar dicho propósito”,³⁴ prueba de ello es que existe un buen número de adultos mayores desocupados.

4. Situación laboral de los adultos mayores por entidad federativa

Aguascalientes

En la entidad 671 mayores de 60 años buscaron empleo en el tercer trimestre de 2010, además de que 9,234 estaban disponibles para trabajar (Tabla 8). Frente a estos datos, en los últimos cinco años el Servicio Estatal de Empleo colocó a 141 adultos mayores en un trabajo (53.2% mujeres y 46.8% hombres), es decir, los empleos promovidos por esta institución de 2006 a 2010 sólo cubren al 21% de la senectud desocupada del trimestre julio - septiembre de 2010.

Tabla 7. Estadísticas laborales de adultos mayores en Aguascalientes (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
1'161,566	104,894 (9.03% del total de la población)	29,202 (27.83% del total de adultos mayores)	1,576 (1.50% del total de adultos mayores)	671 (0.65% del total de adultos mayores)	9,234 (8.80% del total de adultos mayores)	65,787 (62.72% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Por su parte, la Secretaría de Bienestar y Desarrollo Social repartió 3,699 despensas entre 2008 a 2010 dirigidas a adultos mayores con problemas de salud, y benefició a 109 ciudadanos de la tercera edad para que emprendieran su propio negocio (53 en 2008 y 56 en 2009).

³⁴ Graciela Casas Torres y Teresa Zamora Díaz de León, “Política social para la atención de los adultos mayores en México”, en: Santiago Hurtado Martín (coord.), *Justicia, políticas y bienestar social*, ENTS-UNAM, México, 2006.

Baja California

En la entidad casi 3,000 adultos mayores buscaron trabajo activamente en el tercer trimestre de 2010, y cerca de 35,000 estaban disponibles (Tabla 8). No obstante, el programa *Abriendo espacios* tuvo un bajo impacto en la entidad durante la pasada década. El último adulto mayor reinsertado al empleo en esta estrategia data de 2006; y en el periodo 2001-2009, 30 personas de 60 años y más ocuparon una vacante (3.14%) de 956 buscadores (Gráfica 5).

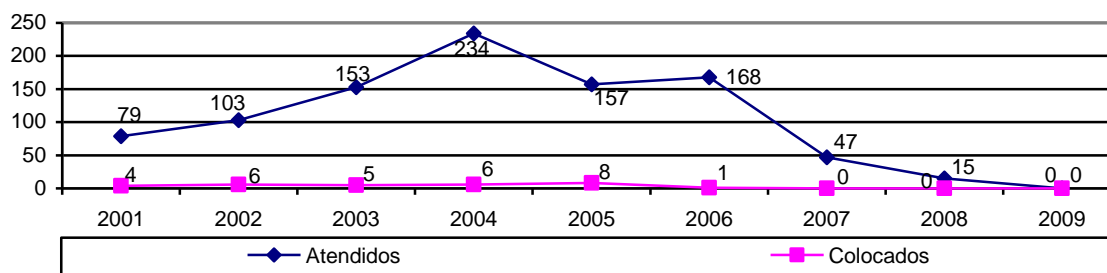
Tabla 8. Estadísticas laborales de adultos mayores en Baja California (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
3,263,781	291,643 (8.94% del total de la población)	69,187 (23.72% del total de adultos mayores)	2,225 (0.76% del total de adultos mayores)	2,989 (1.02% del total de adultos mayores)	34,739 (11.91% del total de adultos mayores)	184,728 (63.34% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Gráfica 5. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Baja California entre 2001 y 2009



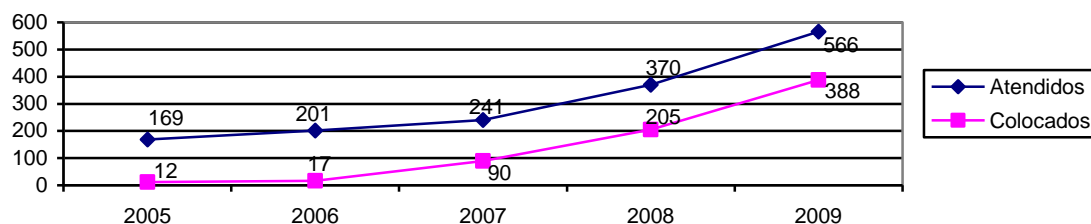
Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 3 de marzo de 2011).

En Baja California debe reorientarse la estrategia gubernamental para promover el empleo de 38,000 adultos mayores que así lo requieren.

Baja California Sur

En la entidad sudcaliforniana, 1,547 adultos mayores buscaron empleo a través del programa *Abriendo espacios* en los últimos cinco años, de los cuales 712 (46.02%) lograron cubrir alguna vacante (Gráfica 6).

Gráfica 6. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Baja California Sur entre 2005 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 28 de febrero de 2011).

Las vacantes promovidas por esta institución en los últimos cinco años alcanzarían a colocar a 96% de los desempleados mayores de 60 años del III trimestre de 2010 (Tabla 9), por lo que existe un gran rezago para garantizar el pleno empleo de la tercera edad.

Tabla 9. Estadísticas laborales de adultos mayores en Baja California Sur (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
580,914	53,533 (9.22% del total de la población)	16,113 (30.10% del total de adultos mayores)	2,607 (4.87% del total de adultos mayores)	740 (1.38% del total de adultos mayores)	3,388 (6.33% del total de adultos mayores)	33,292 (62.19% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Cabe destacar que en los últimos años en Baja California Sur se incrementó la demanda de personas con más de 60 años de edad que buscan un empleo, así como de aquellas que se han incorporado a alguna vacante, de acuerdo con el Servicio Estatal de Empleo.

Campeche

El programa *Abriendo espacios* inició funciones en la entidad en 2009. En ese lapso atendió a 105 adultos mayores (47 hombres y 58 mujeres). Por este medio cuatro personas de más de 60 años obtuvieron un empleo en 2009 y 66 en 2010, lo cual aún no es suficiente porque tan sólo en el tercer trimestre 110 personas de la tercera edad estaban desempleadas (Tabla 10). Es decir, los empleos promovidos para la senectud campechana en 2010 sólo cubrieron a 60% de los desocupados del mismo sector en los meses de julio a septiembre.

Tabla 10. Estadísticas laborales de adultos mayores en Campeche (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
806,351	74,588 (9.25% del total de la población)	28,364 (38.02% del total de adultos mayores)	1,421 (1.91% del total de adultos mayores)	110 (0.15% del total de adultos mayores)	4,545 (6.09% del total de adultos mayores)	41,569 (55.73% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Chiapas

En los últimos cinco años se incorporaron 1,300 adultos mayores (700 hombres y 600 mujeres) a la vida productiva en diferentes programas como: *Abriendo espacios, Bolsa de trabajo especializada, Bécate y Fomento al autoempleo*. Sin embargo, en el tercer trimestre de 2010 tan sólo la población desocupada era de 781 personas de la tercera edad (Tabla 11) y cerca de 40,000 estaban en disponibilidad de ocuparse.

Tabla 11. Estadísticas laborales de adultos mayores en Chiapas (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
4,559,178	359,511 (7.89% del total de la población)	144,110 (40.08% del total de adultos mayores)	8,169 (2.27% del total de adultos mayores)	781 (0.22% del total de adultos mayores)	39,817 (11.08% del total de adultos mayores)	174,803 (48.62% del total de adultos mayores)

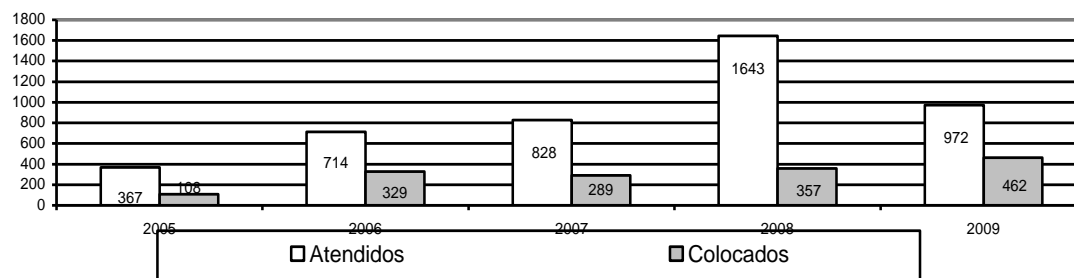
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Chihuahua

Entre 2005 y 2009, el programa *Abriendo espacios* atendió a 4,524 adultos mayores, de los cuales 1,545 obtuvieron un empleo (34.15%). En la Gráfica 7 se aprecia el incremento de personas de la tercera edad que se reinsertaron al trabajo mediante esta estrategia.

Gráfica 7. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Chihuahua entre 2005 y 2009.



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 3 de marzo de 2011).

Pese al esfuerzo realizado, las vacantes promovidas de 2005 a 2009 no alcanzarían a cubrir a 44% de los adultos mayores desocupados del tercer trimestre de 2010, como se puede observar en la Tabla 12.

Tabla 12. Estadísticas laborales de adultos mayores en Chihuahua (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
3,425,825	395,337 (11.54% del total de la población)	89,121 (22.54% del total de adultos mayores)	3,622 (0.92% del total de adultos mayores)	3,523 (0.89% del total de adultos mayores)	39,053 (9.88% del total de adultos mayores)	263,640 (66.69% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

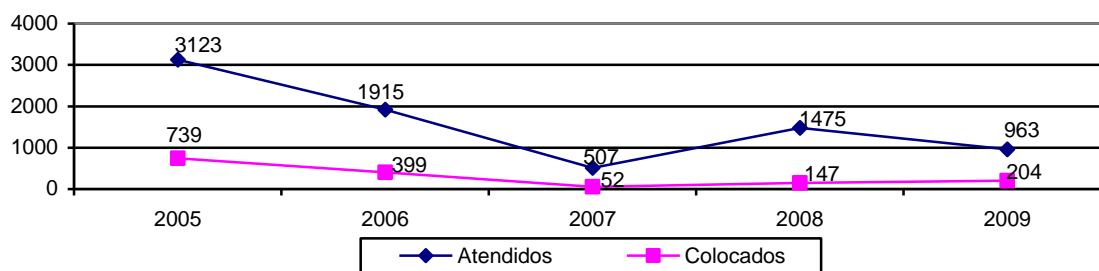
Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Coahuila

En la entidad entre 2005 y 2009, 7,981 adultos mayores solicitaron empleo en el programa *Abriendo espacios*, de ellos, 1,541 ocuparon alguna vacante (19.31%). La estrategia para que las personas de la tercera edad obtengan trabajo en Coahuila registró una caída en el número de atendidos y colocados entre 2006 y 2007 (Gráfica 8), y los empleos promovidos entre 2005 y 2009 alcanzan a cubrir

57.4% de la población desocupada tan sólo del tercer trimestre de 2010 (Tabla 13).

Gráfica 8. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Coahuila entre 2005 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 3 de marzo de 2011).

Tabla 13. Estadísticas laborales de adultos mayores en Coahuila (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos Mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
2,658,473	300,094 (11.29% del total de la población)	80,699 (26.89% del total de adultos mayores)	9,192 (3.06% del total de adultos mayores)	2,683 (0.89% del total de adultos mayores)	41,922 (13.97% del total de adultos mayores)	174,790 (58.24% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Colima

Entre 2006 y 2010, la Secretaría de Fomento Económico de la entidad reportó que 406 adultos mayores buscaron empleo en sus programas, de los cuales 96 se insertaron en una plaza laboral (23.64%), cantidad insuficiente para atender las necesidades laborales de esta población, ya que la suma de empleos promovidos en los últimos cinco años sólo beneficiaría a 9.7% de la población desocupada en el tercer trimestre de 2010 (Tabla 14).

Tabla 14. Estadísticas laborales de adultos mayores en Colima (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
609,511	64,798 (10.63% del total de la población)	24,149 (37.26% del total de adultos mayores)	1,071 (1.65% del total de adultos mayores)	982 (1.52% del total de adultos mayores)	9,440 (14.57% del total de adultos mayores)	30,227 (46.65% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Asimismo, en este lapso el Servicio Nacional de Empleo en Colima ofreció los siguientes servicios (Tabla 15):

Tabla 15. Adultos mayores beneficiados por el programa Abriendo espacios en Colima, 2006-2010

Bécate	Empleo formal	Capacitación	Fomento al autoempleo	Movilidad laboral	Adultos mayores atendidos
194	7	20	29	5	258

Fuente: *Solicitudes de empleo* 01611 y 01711, Infomex estado de Colima, 2 de febrero de 2011.

Distrito Federal

En el Distrito Federal la Dirección del Seguro de Desempleo reportó 12,703 personas de 55 años y más atendidas, las cuales recibieron un apoyo económico para buscar alguna vacante. Asimismo, la Coordinación de Atención a Grupos Vulnerables y las unidades delegacionales del servicio de empleo en la entidad brindaron el servicio de bolsa de trabajo a 4,518 adultos mayores, de los cuales 982 se incorporaron a una unidad productiva y 384 a capacitación, esfuerzo que aún es insuficiente porque sólo alcanzaría a cubrir a 10.3% de la población desocupada del tercer trimestre de 2010 (Tabla 16).

Tabla 16. Estadísticas laborales de adultos mayores en el Distrito Federal (III trimestre 2010).

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
8,847,279	1'117,661 (12.63% del total de la población)	319,327 (28.57% del total de adultos mayores)	25,942 (2.32% del total de adultos mayores)	13,236 (1.18% del total de adultos mayores)	101,784 (9.11% del total de adultos mayores)	683,314 (61.13% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

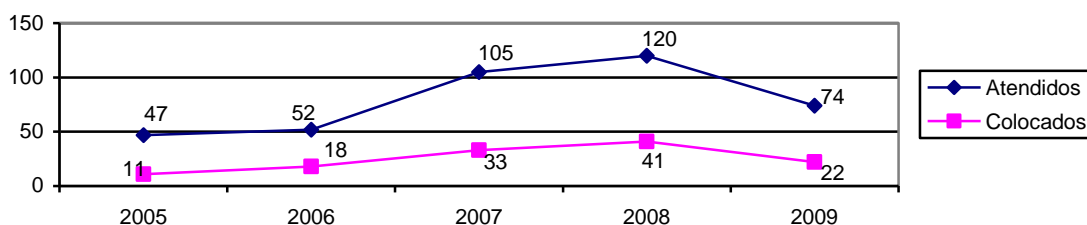
Las personas de 68 años y más reciben en la entidad 897.30 pesos mensuales como parte del Programa Pensión Alimentaria para adultos mayores.

El beneficio data de marzo de 2001 y a lo largo de 2010 benefició a 464,000 ancianos (41.5% del total).

Durango

En el estado de Durango, 398 adultos mayores buscaron empleo a través del programa *Abriendo espacios*, de los cuales 125 (31.4%) lograron cubrir alguna vacante (Gráfica 10). Asimismo, en la entidad funciona la estrategia “Durango Solidario”, que apoya a las personas de más de 70 años con un recurso monetario de 500 pesos mensuales. En los últimos dos años el número de beneficiados por este concepto asciende a 6,332 ancianos, lo que sería el equivalente a beneficiar a 4.5% del total del estado.³⁵

Gráfica 10. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Durango entre 2005 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 25 de febrero de 2011).

Sin embargo, los empleos ofrecidos a través del Servicio Estatal de Empleo entre 2005 y 2009 sólo cubrirían 18.5% de la población desocupada de adultos mayores del tercer trimestre de 2010 (Tabla 17), por lo que se deben fortalecer los esfuerzos para vincular a este sector al mercado laboral.

Tabla 17. Estadísticas laborales de adultos mayores en Durango (III trimestre 2010).

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
1,556,339	139,836 (8.98% del total de la población)	38,106 (27.25% del total de adultos mayores)	270 (0.19% del total de adultos mayores)	663 (0.47% del total de adultos mayores)	18,458 (13.20% del total de adultos mayores)	82,609 (59.08% del total de adultos mayores)

³⁵ Fuente: Solicitud de información no. 00008511, estado de Durango, 25 de febrero de 2011.

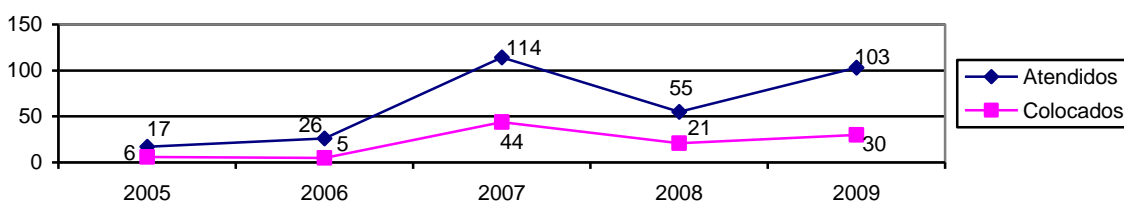
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Guanajuato

El programa *Abriendo espacios* en su modalidad para adultos mayores atendió a 315 personas entre 2005 y 2009, de los cuales 106 (33.65%) obtuvieron un empleo por este medio (Gráfica 11).

Gráfica 11. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Guanajuato entre 2005 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 22 de febrero de 2011).

Los 106 empleos promovidos entre 2005 y 2009 tan sólo significarían emplear a 2.1% de los adultos mayores desocupados en el tercer trimestre de 2010 (Tabla 18). Por lo que se debe adecuar la estrategia estatal para difundir un mayor número de vacantes.

Tabla 18. Estadísticas laborales de adultos mayores en Guanajuato (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
5,070,023	484,073 (9.55% del total de la población)	158,600 (32.76% del total de adultos mayores)	29,222 (6.04% del total de adultos mayores)	4,893 (1.01% del total de adultos mayores)	69,286 (14.31% del total de adultos mayores)	251,294 (51.91% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*. INEGI, Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

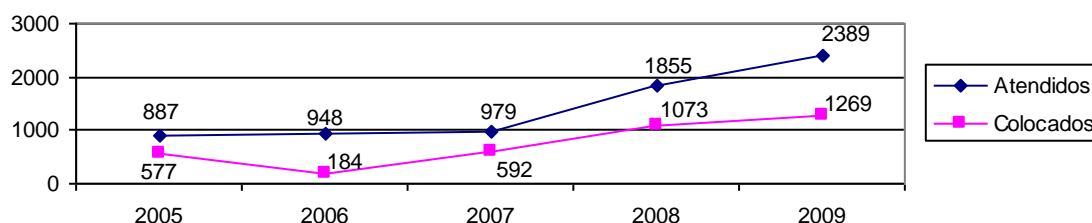
Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Guerrero

El Servicio Estatal de Empleo atendió a 7,058 personas de 60 años y más entre 2005 y 2009, de los cuales 3,695 (52.35%) consiguieron empleo por medio del

programa *Abriendo espacios* (Gráfica 12). La tendencia muestra alza tanto para adultos mayores solicitantes como para los colocados.

Gráfica 12. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa abriendo espacios en Guerrero entre 2004 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 22 de febrero de 2011).

Los esfuerzos realizados permitieron atender a la mayoría de adultos mayores desocupados entre 2005 a 2009 en la entidad, por lo que el reto será atender a la población disponible (Tabla 19).

Tabla 19. Estadísticas laborales de adultos mayores en Guerrero (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos Mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
3,133,605	329,547 (10.52% del total de la población)	138,354 (41.98% del total de adultos mayores)	4,932 (1.50% del total de adultos mayores)	289 (0.09% del total de adultos mayores)	18,490 (5.61% del total de adultos mayores)	172,414 (52.31% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Hidalgo

De abril de 2008 a la fecha, el Servicio Estatal de Empleo promovió a 2,980 adultos mayores para la búsqueda de un empleo, de los cuales 535 lo obtuvieron (17.95%). Sin embargo, esta cifra sólo alcanzaría a cubrir a la población desocupada en el tercer trimestre de 2010 (Tabla 20). Por su parte, la Secretaría de Desarrollo Económico colocó a 1,342 adultos mayores en alguna plaza laboral en los últimos cinco años; y se realizaron ferias de empleo y talleres para buscadores de trabajo.

Tabla 20. Estadísticas laborales de adultos mayores en Hidalgo (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
2,435,051	258,904 (10.63% del total de la población)	91,903 (35.50% del total de adultos mayores)	16,034 (6.19% del total de adultos mayores)	514 (0.20% del total de adultos mayores)	20,866 (8.06% del total de adultos mayores)	145,621 (56.24% del total de adultos mayores)

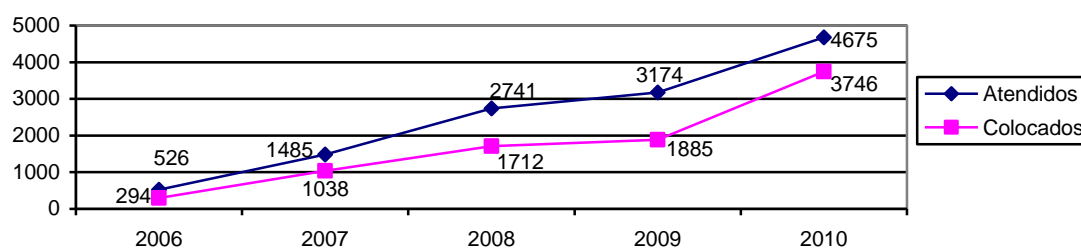
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Jalisco

El programa *Abriendo espacios* inició sus funciones en 2001; actualmente opera acciones como: proyectos de autoempleo, becas de capacitación, empleo temporal, bolsa de trabajo, centros de intermediación laboral, ferias, talleres y periódico para buscadores de empleo. Fueron atendidos 12,601 adultos mayores entre 2006 y 2010, de los cuales 8,675 (68.85%) lograron incorporarse a una vacante (Gráfica 13). Cabe destacar el aumento constante en los últimos años tanto de los solicitantes como de los colocados en algún trabajo para adultos mayores en la entidad.

Gráfica 13. Adultos mayores atendidos e insertados en empleos por parte del programa Abriendo espacios en el estado de Jalisco



Fuente: Solicitud de información 00090411, estado de Jalisco, 25 de febrero de 2011.

Si bien en los últimos cinco años se logró promover a 8,675 adultos mayores al empleo en Jalisco, esta cifra es inferior al número de desocupados de este sector poblacional en 2010 (Tabla 21), por lo que se debe fortalecer la difusión de las vacantes.

Tabla 21. Estadísticas laborales de adultos mayores en Jalisco (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos Mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
7,077,299	718,996 (10.16% del total de la población)	245,222 (34.10% del total de adultos mayores)	32,942 (4.58% del total de adultos mayores)	3,306 (0.46% del total de adultos mayores)	60,288 (8.39% del total de adultos mayores)	410,180 (57.05% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Estado de México

En el periodo 2006-2010, 1,478 adultos mayores se colocaron en la entidad mediante los servicios de vinculación laboral, orientación ocupacional, capacitación del trabajo, apoyo para la generación de iniciativas por cuenta propia y evaluación de capacidades y aptitudes. Sin embargo, tan sólo en el tercer trimestre de 2010 existían cerca de 14,000 adultos mayores desocupados (Tabla 22), por lo que en cinco años sólo se alcanzaría a cubrir 10.5% de la población desocupada del tercer trimestre de 2010.

Tabla 22. Estadísticas laborales de adultos mayores en el Estado de México (III trimestre 2010).

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
15,056,208	1'243,504 (8.26% del total de la población)	438,309 (35.25% del total de adultos mayores)	37,817 (3.04% del total de adultos mayores)	13,975 (1.12% del total de adultos mayores)	71,277 (5.73% del total de adultos mayores)	719,943 (57.90% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

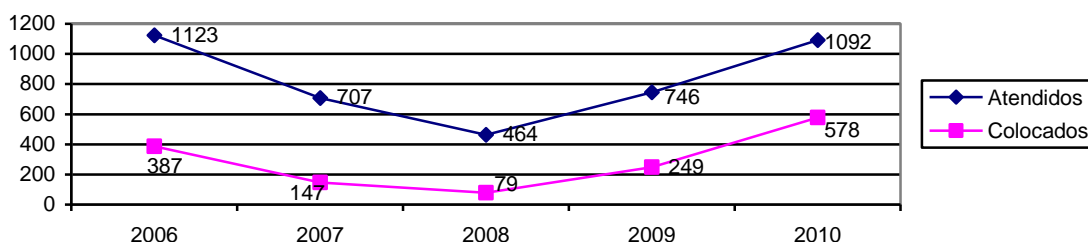
Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Michoacán

La Secretaría de Desarrollo Económico tiene el encargo de promover trabajo entre los adultos mayores a través de la Dirección de Empleo. Los servicios que ofrece son los subprogramas *Fomento al autoempleo*, *Bécate* (capacitación con beca), promoción de vacantes dirigidas a la tercera edad y talleres de buscadores

de empleo para personas mayores de 60 años. Entre 2006 y 2010 la instancia reportó 4,132 personas grandes atendidas, de las cuales 1,440 fueron colocadas en un puesto laboral (Gráfica 14), lo cual significa que las vacantes promovidas tan sólo alcanzarían a beneficiar a 69.6% de los adultos mayores desocupados en el tercer trimestre de 2010 (Tabla 23).

Gráfica 14. Adultos mayores atendidos e insertados en empleos por parte de la Secretaría de Desarrollo Económico de Michoacán



Fuente: Solicitud de información SI-35-2011, Gobierno del Estado de Michoacán, 4 de febrero de 2011.

Tabla 23. Estadísticas laborales de adultos mayores en Michoacán (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos Mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	no disponible
3,947,451	451,093 (11.43% del total de la población)	169,623 (37.60% del total de adultos mayores)	12,958 (2.87% del total de adultos mayores)	2,069 (0.46% del total de adultos mayores)	60,154 (13.34% del total de adultos mayores)	219,247 (48.60% del total de adultos mayores)

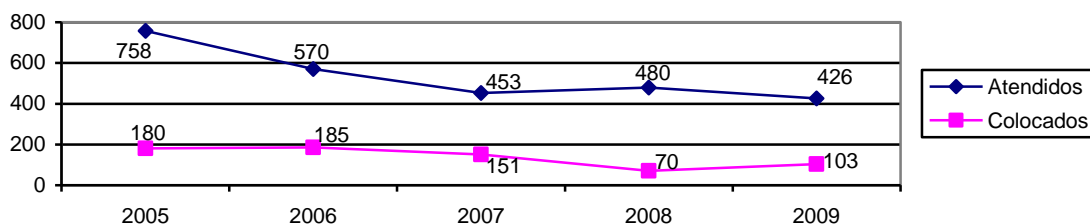
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Morelos

En la entidad el programa *Abriendo espacios* logró emplear a 689 adultos mayores de 2,687 que lo solicitaron (25.64%) entre 2005 y 2009. Este número significaría el equivalente a promover el empleo en 60.1% de la población desocupada de la tercera edad en el estado durante el tercer trimestre de 2010 (Tabla 24).

Gráfica 15. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa abriendo espacios Morelos entre 2004 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 22 de febrero de 2011).

Tabla 24. Estadísticas laborales de adultos mayores en Morelos (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos Mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
1,688,959	188,197 (11.14% del total de la población)	66,615 (35.40% del total de adultos mayores)	2,186 (1.16% del total de adultos mayores)	1,146 (0.61% del total de adultos mayores)	21,241 (11.29% del total de adultos mayores)	99,195 (52.70% del total de adultos mayores)

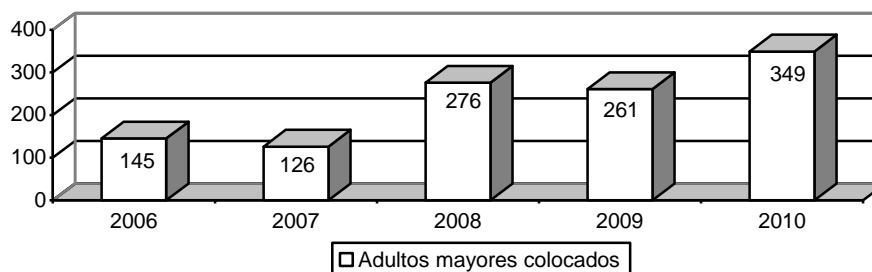
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Nayarit

La Secretaría del Trabajo de la entidad opera el programa *Apoyo al empleo* que ofrece estrategias como servicios de vinculación laboral, programa *Abriendo espacios*, bolsa de trabajo, ferias de empleo, programa de empleo temporal, cursos de capacitación, entrega de apoyos económicos o herramienta para el autoempleo. Entre 2006 y 2010 esta dependencia promovió a 1,157 adultos mayores en una plaza laboral (Gráfica 16), lo que equivale a 71.7% de la población desocupada del segundo y tercer trimestres de 2010 (Tabla 25).

Gráfica 16. Adultos mayores colocados en un empleo por parte de la Secretaría del Trabajo en Nayarit durante 2006 y 2010



Fuente: Solicitud de Información no. SETRA/DJ/073/2011, Secretaría del Trabajo de Nayarit, 26 de enero de 2011.

Tabla 25. Estadísticas laborales de adultos mayores en Nayarit (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
972,175	108,966 (11.20% del total de la población)	43,493 (39.91% del total de adultos mayores)	6,292 (5.77% % del total de adultos mayores)	859 (0.79% del total de adultos mayores)	13,122 (12.04% del total de adultos mayores)	51,492 (47.25% del total de adultos mayores)

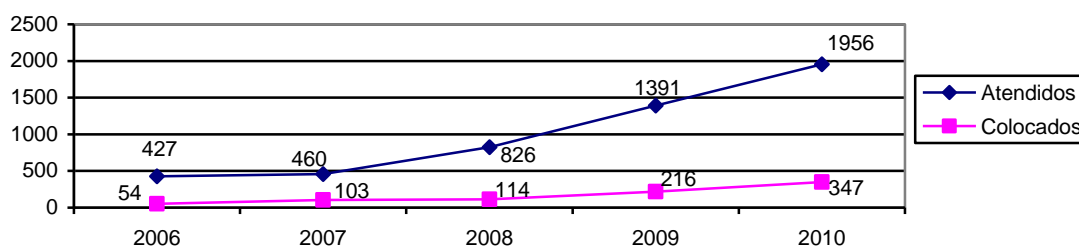
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Nuevo León

La Secretaría del Trabajo estatal brinda atención a la tercera edad con acciones como: bolsa de trabajo especializada, becas a la capacitación, fomento al autoempleo y el programa *Abriendo espacios*. En conjunto, la dependencia atendió a 5,060 adultos mayores en los últimos cinco años; de ellos, 834 (16.48%) obtuvieron un empleo (Gráfica 17). Además, el número de adultos mayores colocados tan sólo equivale a 20.2% de la población desocupada de este sector del tercer trimestre de 2010 (Tabla 26), por lo que se debe incrementar la difusión de las vacantes disponibles.

Gráfica 17. Adultos mayores atendidos e insertados en empleos por parte de la Secretaría del Trabajo de Nuevo León



Fuente: Solicitud de información 03311, estado de Nuevo León, 25 de febrero de 2011.

Tabla 26. Estadísticas laborales de adultos mayores en Nuevo León (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos Mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
4,508,862	449,052	134,050	11,085	4,114	60,662	250,226

	(9.96% del total de la población)	(29.85% del total de adultos mayores)	(2.47% del total de adultos mayores)	(0.92% del total de adultos mayores)	(13.51% del total de adultos mayores)	(55.72% del total de adultos mayores)
--	-----------------------------------	---------------------------------------	--------------------------------------	--------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

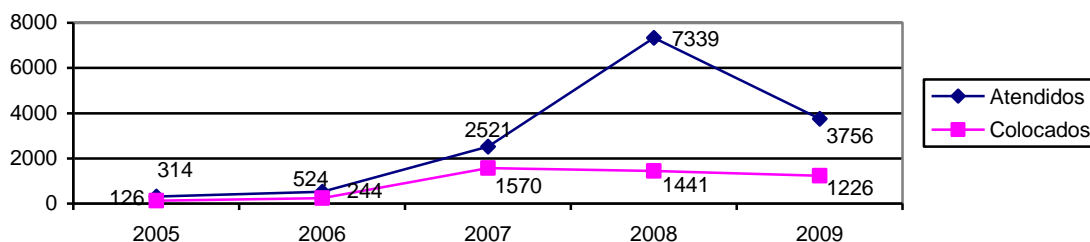
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Oaxaca

La oferta de empleo por políticas gubernamentales en la entidad es brindada por el programa *Abriendo espacios* y la operación de bolsas de trabajo especializadas con el establecimiento de redes de servicios, las cuales atendieron a 14,454 personas de la tercera edad y colocaron a 4,577 (31.66%) en un empleo entre 2005 y 2009 (Gráfica 18). En Oaxaca no existe un programa social estatal que brinde apoyo económico a los adultos mayores.

Gráfica 18. Personas atendidas y colocadas en el programa abriendo espacios en Oaxaca entre 2005 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 16 de febrero de 2011).

La cantidad de adultos mayores colocados de 2005 a 2009 equivale a beneficiar a toda la población de la tercera edad desocupada entre el tercer trimestre de 2009 a 2010 (Tabla 27).

Tabla 27. Estadísticas laborales de adultos mayores en Oaxaca (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
3,548,277	397,887 (11.21% del total de la población)	171,303 (43.05% del total de adultos mayores)	18,242 (4.58% del total de adultos mayores)	70 (0.02% del total de adultos mayores)	47,278 (11.88% del total de adultos mayores)	179,236 (45.05% del total de adultos mayores)

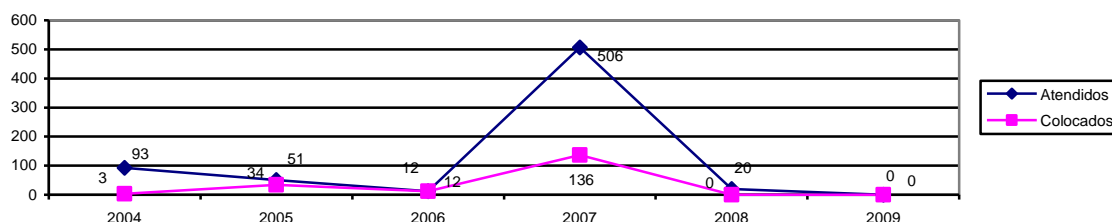
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Puebla

El programa *Abriendo espacios* atendió a 682 adultos mayores entre 2004 y 2009, de los cuales fueron colocados 185 en algún empleo (27.12%), aunque no existen datos de gente grande que consiguiera un empleo por este servicio desde 2008 (Gráfica 19). Además, el Instituto de Adultos Mayores del Estado de Puebla —a la fecha—, no ha iniciado funciones debido a la falta de presupuesto. La situación se agrava debido a que tan sólo en el tercer trimestre de 2010 existían en la entidad más de 6,500 adultos mayores desocupados, que no contaban con el servicio de difusión de vacantes de la instancia estatal (Tabla 28).

Gráfica 19. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Puebla entre 2004 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 16 de febrero de 2011).

Tabla 28. Estadísticas laborales de adultos mayores en Puebla (III trimestre 2010).

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos Mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
5,712,309	528,642 (9.25% del total de la población)	194,569 (36.80% del total de adultos mayores)	6,200 (1.17% del total de adultos mayores)	6,666 (1.26% del total de adultos mayores)	89,626 (16.95% del total de adultos mayores)	237,781 (44.98% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Querétaro

El programa *Abriendo espacios* incorporó a 307 adultos mayores en los últimos cinco años, y en el último trimestre de 2010 los cursos de capacitación para

adultos mayores y personas con discapacidad proporcionó a 100 ancianos beca, apoyo para transporte y materiales para favorecer el autoempleo con capacitación y equipamientos. Sin embargo, la población desocupada de la senectud en el tercer trimestre de 2010 era de 1,069 personas; lo que significa que las vacantes promovidas para emplear a este sector en los últimos cinco años tan sólo alcanzarían a beneficiar a 28.7% de los solicitantes de la tercera edad entre julio y septiembre de 2010 (Tabla 29).

Tabla 29. Estadísticas laborales de adultos mayores en Querétaro (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
1,754,848	153,379 (8.74% del total de la población)	46,072 (30.03% del total de adultos mayores)	2,169 (1.41% del total de adultos mayores)	1,069 (0.70% del total de adultos mayores)	20,525 (13.38% del total de adultos mayores)	85,713 (55.88% del total de adultos mayores)

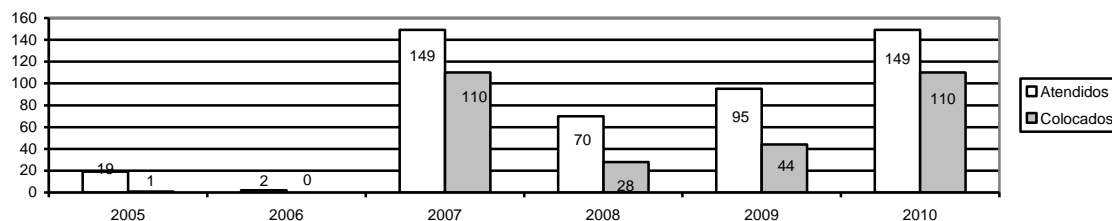
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Quintana Roo

Entre 2005 y 2010 el subprograma *Abriendo espacios* dependiente de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social de la entidad atendió a 484 adultos mayores, de los cuales 293 consiguieron empleo, es decir, 60.54% de los solicitantes (Gráfica 20). Esta cifra es ligeramente superior a la población desocupada de la senectud en el tercer trimestre de 2010 (Tabla 30), por lo que se debe incrementar la difusión de vacantes para este sector poblacional.

Gráfica 20. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Quintana Roo entre 2005 y 2010



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 16 de febrero de 2011).

Tabla 30. Estadísticas laborales de adultos mayores en Quintana Roo (III trimestre 2010).

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Desocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
1,367,937	93,879 (6.86% del total de la población)	37,640 (40.10% del total de adultos mayores)	5,582 (5.95% del total de adultos mayores)	247 (0.27% del total de adultos mayores)	8,946 (9.53% del total de adultos mayores)	46,745 (49.79% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Además, el sistema DIF estatal opera el programa “Abuelito estoy contigo”, que otorga un apoyo mensual de 817 pesos mensuales a los mayores de 70 años; en los últimos cinco años benefició a 3,329 personas de la tercera edad.

San Luis Potosí

El servicio estatal de empleo brindó 16,895 servicios a adultos mayores entre 2006 y 2010, de los cuales, 4,789 (28.34%) fueron colocados en un empleo. En la entidad no existe algún programa social local que proporcione ayuda económica a las personas de 60 años y más. Pese a los avances logrados, en los tres primeros trimestres de 2010 hubo 5,586 personas mayores de 60 años desocupadas, por lo que aún se debe fortalecer la promoción de vacantes (Tabla 31).

Tabla 31. Estadísticas laborales de adultos mayores en San Luis Potosí (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
2,496,836	268,620 (10.76% del total de la población)	95,263 (35.46% del total de adultos mayores)	6,770 (2.52% del total de adultos mayores)	915 (0.34% del total de adultos mayores)	24,394 (9.08% del total de adultos mayores)	148,048 (55.11% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

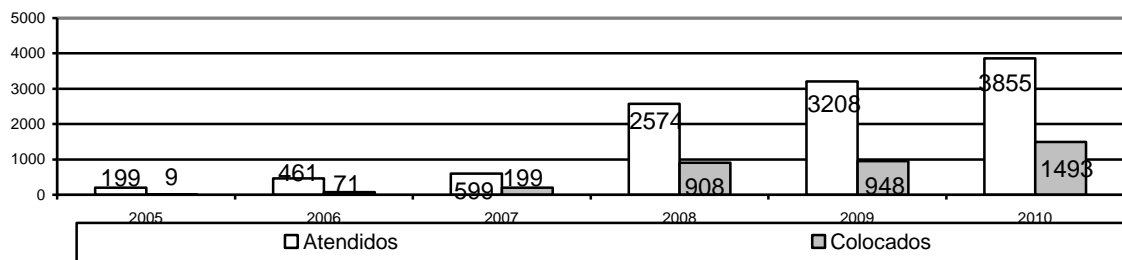
Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Sinaloa

El Servicio Estatal de Empleo ofrece a las personas de 60 años y más diferentes programas como Bolsa de trabajo especializada, Bécate y Fortalecimiento al empleo. Estos programas atendieron a 10,896 adultos mayores entre 2005 y

2010 en conjunto, de los cuales la tercera parte (3,628) logró insertarse en una vacante (2,398 hombres y 1,230 mujeres). En la Gráfica 21 se puede apreciar la evolución de solicitantes de empleo de la tercera edad en la entidad.

Gráfica 21. Adultos mayores atendidos y colocados en los programas especializados en Sinaloa entre 2005 y 2010



Fuente: Solicitud de información no. 00034711, Secretaría de Desarrollo Económico de Sinaloa, 28 de enero de 2011.

Sin embargo, la cifra de adultos mayores colocados en un empleo mediante dicha institución en los últimos cinco años fue ligeramente superior a la población desocupada mayor de 60 años del tercer trimestre de 2010 (Tabla 32), por lo que aún está pendiente el tema de empleo para los adultos mayores desempleados y disponibles.

Tabla 32. Estadísticas laborales de adultos mayores en Sinaloa (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
2,656,371	288,642 (10.87% del total de la población)	93,246 (32.30% del total de adultos mayores)	12,800 (4.43% del total de adultos mayores)	3,000 (1.04% del total de adultos mayores)	34,713 (12.02% del total de adultos mayores)	157,683 (54.63% del total de adultos mayores)

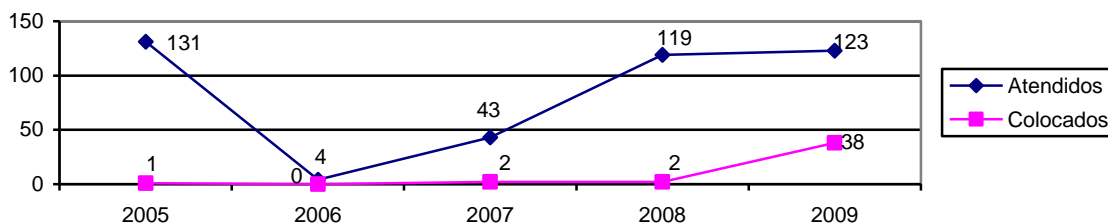
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Sonora

En la entidad 420 buscadores de empleo mayores de 60 años entre 2005 y 2009 fueron atendidos como parte del programa *Abriendo espacios*. De ellos, sólo 43 (10.24%) obtuvieron un empleo. Cabe destacar que por este medio únicamente cinco adultos mayores consiguieron trabajo de 2005 a 2008, y había más solicitantes en 2005 que en 2009 (Gráfica 22).

Gráfica 22. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa abriendo espacios en Sonora entre 2005 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 1 de marzo de 2011).

Los 43 adultos mayores que obtuvieron empleo en los cinco últimos años por las vacantes promovidas por el Servicio Estatal de Empleo tan sólo representan 1.56% de la población desocupada del tercer trimestre de 2010 (Tabla 33), por lo que la operación de dicho programa prácticamente ha sido nula en la entidad.

Tabla 33. Estadísticas laborales de adultos mayores en Sonora (III trimestre 2010).

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos Mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
2,535,427	279,262 (11.01% del total de la población)	65,821 (23.57% del total de adultos mayores)	8,559 (3.06% del total de adultos mayores)	2,743 (0.98% del total de adultos mayores)	28,297 (10.13% del total de adultos mayores)	182,401 (65.32% del total de adultos mayores)

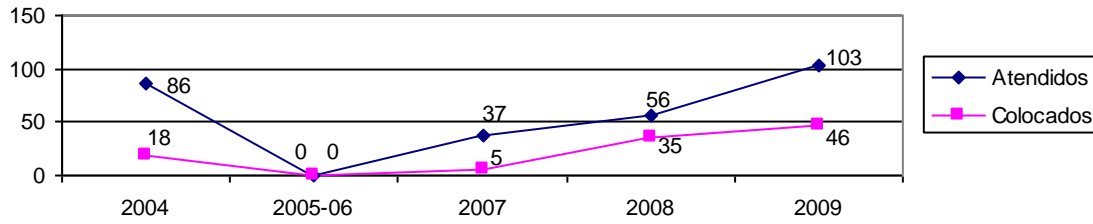
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Tabasco

El programa *Abriendo espacios* atendió a 282 adultos mayores entre 2004 y 2009, de los cuales 104 fueron incorporados en un empleo (36.88%). Cabe destacar que en 2005 y 2006 no hay datos de servicio (Gráfica 23). En este contexto, en el tercer trimestre de 2010 cerca de dos mil personas de 60 años y más estaban desocupadas en la entidad (Tabla 34), por lo que la operación del programa ha sido deficiente.

Gráfica 23. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Tabasco entre 2004 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 18 de febrero de 2011).

Tabla 34. Estadísticas laborales de adultos mayores en Tabasco (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
2,061,840	160,742 (7.80% del total de la población)	57,437 (35.73% del total de adultos mayores)	5,173 (3.22% del total de adultos mayores)	1,975 (1.23% del total de adultos mayores)	11,116 (6.92% del total de adultos mayores)	90,214 (56.12% del total de adultos mayores)

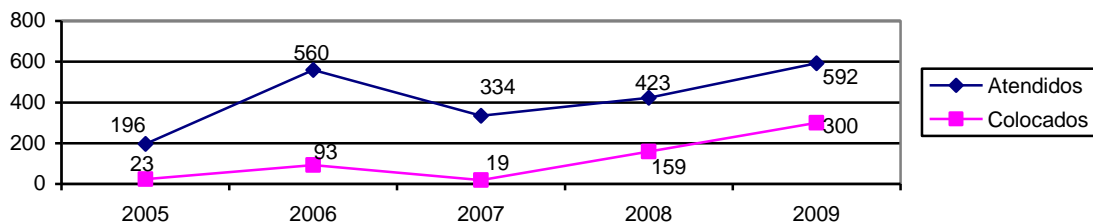
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Tamaulipas

El programa *Abriendo espacios* reportó que entre 2005 y 2009 fueron atendidos 2,105 buscadores de empleo mayores de 60 años en la entidad; de ellos, 594 (28.2%) se incorporaron a una plaza laboral (Gráfica 24). Estos esfuerzos no han podido eliminar el desempleo de los adultos mayores, ya que en el tercer trimestre de 2010 tan sólo la población desocupada de este sector ascendía a 3,049 (Tabla 35), quintuplicando la cifra de empleos ofrecidos en cinco años.

Gráfica 24. Adultos mayores atendidos y colocados en el programa Abriendo espacios en Tamaulipas entre 2005 y 2009



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 24 de febrero de 2011).

Tabla 35. Estadísticas laborales de adultos mayores en Tamaulipas (III trimestre 2010).

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
3,235,009	331,455 (10.25% del total de la población)	94,957 (35.73% del total de adultos mayores)	18,588 (5.61% del total de adultos mayores)	3,049 (0.92% del total de adultos mayores)	30,729 (9.27% del total de adultos mayores)	202,720 (61.16% del total de adultos mayores)

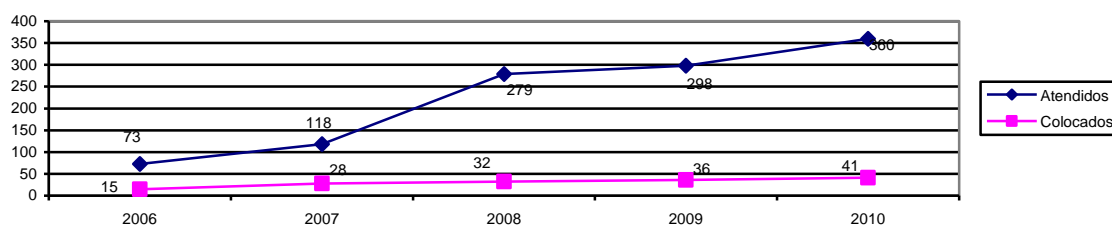
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Tlaxcala

El Sistema Estatal de Promoción del Empleo y Desarrollo Comunitario atendió a 1,280 adultos mayores que buscaron alguna vacante entre 2006 y 2010, de los cuales 152 (13.47%) lograron insertarse en el sector productivo (Gráfica 25). Sin embargo, esta cifra sólo representa 37% de los adultos mayores desocupados en el periodo de julio a septiembre de 2010 (Tabla 36), por lo que las vacantes promovidas deben tener mayor difusión.

Gráfica 25. Adultos mayores atendidos y colocados en el centro de evaluación de empleo en Tlaxcala, 2006 a 2010



Fuente: Solicitud de empleo 00005711, estado de Tlaxcala, 9 de febrero de 2011.

Tabla 36. Estadísticas laborales de adultos mayores en Tlaxcala (III trimestre 2010).

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
1,151,464	99,225 (8.61% del total de la población)	35,034 (35.31% del total de adultos mayores)	7,412 (7.47% del total de adultos mayores)	409 (0.41% del total de adultos mayores)	8,995 (9.07% del total de adultos mayores)	54,787 (55.21% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Veracruz

El Servicio Nacional de Empleo en Veracruz opera diferentes programas como bolsa de trabajo, periódico de ofertas de empleo, proyectos productivos y asesorías por teléfono. Por estos medios 2,313 adultos mayores obtuvieron un empleo de los 5,306 (43.6%) que lo solicitaron.³⁶ Esta cifra es menor que las 3,500 personas de más de 60 años que estaban desocupadas en el tercer trimestre de 2010 (Tabla 37), por lo que se debe impulsar la difusión de vacantes disponibles en la entidad.

Tabla 37. Estadísticas laborales de adultos mayores en Veracruz (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
7,296,874	819,016 (11.22% del total de la población)	297,471 (36.32% del total de adultos mayores)	29,596 (3.61% del total de adultos mayores)	3,500 (0.42% del total de adultos mayores)	77,516 (9.46% del total de adultos mayores)	440,529 (53.79% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

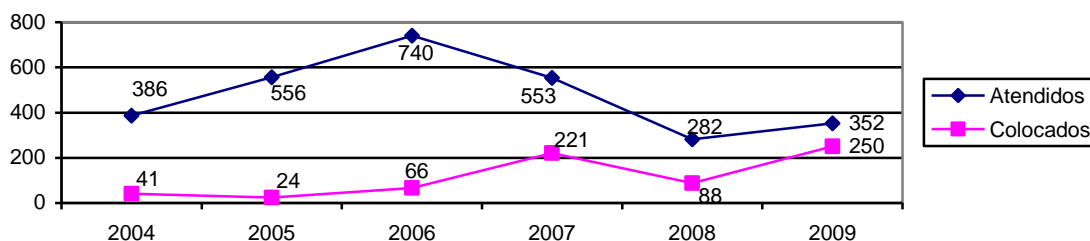
Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Yucatán

El programa *Abriendo espacios* atendió a 2,869 buscadores de trabajo de la tercera edad y colocó a 690 en una vacante, es decir, a 24.05% entre 2004 y 2009 (Gráfica 26). Sin embargo, tan sólo en 2010 se han contabilizado en total 1,141 adultos mayores desocupados (Tabla 38), por lo que el esfuerzo aún no ha sido suficiente.

Gráfica 26. Personas atendidas y colocadas en el programa abriendo espacios en Yucatán entre 2004 y 2009

³⁶ Fuente: Solicitud de información No. 00055411, estado de Veracruz, 21 de febrero de 2011.



Fuente: Portal del empleo, *Información por entidad federativa*, Servicio Nacional del Empleo, disponible en: www.empleo.gob.mx (fecha de consulta: 16 de febrero de 2011).

Tabla 38. Estadísticas laborales de adultos mayores en Yucatán (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
1,948,884	216,133 (11.09% del total de la población)	81,158 (37.55% del total de adultos mayores)	7,165 (3.32% del total de adultos mayores)	295 (0.14% del total de adultos mayores)	13,701 (6.34% del total de adultos mayores)	120,979 (55.97% del total de adultos mayores)

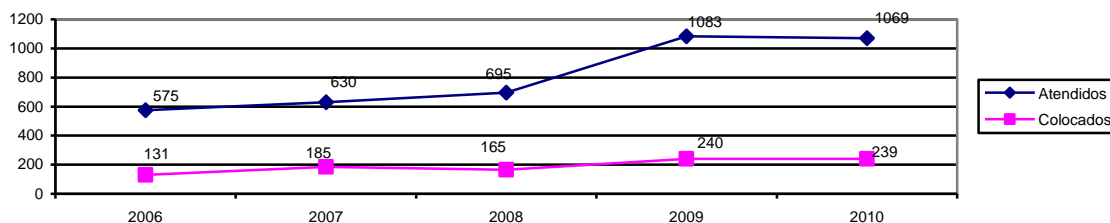
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Zacatecas

Durante los últimos cinco años 4,052 adultos mayores en la entidad buscaron empleo en la red de vinculación especializada para la integración laboral de adultos mayores en Zacatecas; de ellos, 960 (23.7%) se incorporaron por este medio (Gráfica 27). Sin embargo, tan sólo en los tres primeros trimestres de 2010 existía una suma de casi 3,400 adultos mayores desocupados (Tabla 39), por lo que se debe fortalecer la vinculación con las empresas que requieren promover sus vacantes.

Gráfica 27. Adultos mayores atendidos y colocados en la red de vinculación especializada para la integración laboral de adultos mayores en Zacatecas, 2006 a 2010



Fuente: Solicitud de información 15711, estado de Zacatecas, 24 de febrero de 2011.

Tabla 39. Estadísticas laborales de adultos mayores en Zacatecas (III trimestre 2010)

Población entidad	Población de adultos mayores	PEA de adultos mayores			PNEA adultos mayores	
		Ocupada	Subocupada	Desocupada	Disponible	No disponible
1,377,377	146,685 (10.65% del total de la población)	48,162 (32.83% del total de adultos mayores)	3,330 (2.27% del total de adultos mayores)	418 (0.28% del total de adultos mayores)	20,280 (13.83% del total de adultos mayores)	77,825 (53.05% del total de adultos mayores)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

Nota: La población subocupada es parte de la PEA ocupada.

Gobierno federal

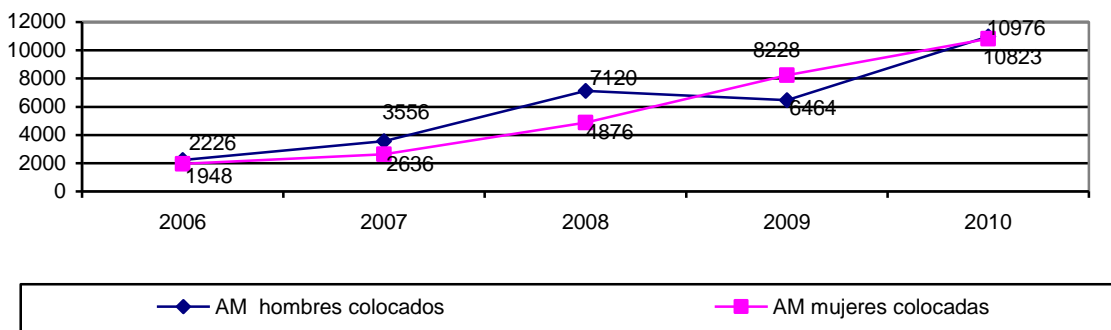
La Secretaría del Trabajo y Previsión Social informó que 165,825 adultos mayores solicitaron empleo en los últimos cinco años en el Servicio Nacional de Empleo; de ellos, 58,853 (35.5%) fueron colocados en alguna vacante (Tabla 40). Este último número está compuesto por 30,342 hombres y 28,511 mujeres, lo que corresponde a 51.56 y 48.44%, respectivamente (Gráfica 28).

Tabla 40. Adultos mayores atendidos y colocados en el Sistema Nacional de Empleo 2006-2010

Año	AM hombres atendidos	AM mujeres atendidos	Total AM atendidos	AM hombres colocados	AM mujeres colocados	Total AM
2006	9,174	7,372	16,546	2,226	1,948	4,174
2007	10,587	8,742	19,329	3,556	2,636	6,192
2008	24,071	18,197	42,268	7,120	4,876	11,996
2009	20,479	18,599	39,078	6,464	8,228	14,692
2010	27,382	21,222	48,604	10,976	10,823	21,799
Total	91,693	74,132	165,825	30,342	28,511	58,853

Fuente: Solicitud de información 0001400006011, Secretaría de Desarrollo Social, 8 de febrero de 2011.

Gráfica 28. Adultos mayores colocados por sexo en el Sistema Nacional de Empleo 2006-2010



Fuente: Solicitud de información 0001400006011, Secretaría de Desarrollo Social, 8 de febrero de 2011.

Dos detalles que llaman la atención es que si bien en 2009 cayó el número de solicitudes, la cantidad de colocados aumentó; tendencia que continuó para 2010. Asimismo, la participación de la mujer de la tercera edad en la búsqueda de un empleo creció constantemente, y en 2009 el número de mujeres colocadas fue mayor que el de los hombres.

En todo el país existe un déficit en la promoción de vacantes para adultos mayores, ya que en el tercer trimestre de 2010 hubo 82,200 personas desocupadas, mientras que en los últimos cinco años sólo 59,000 encontraron una vacante promovida por el Servicio Nacional de Empleo.

5. Oportunidades y desafíos en el empleo de los adultos mayores

a) Oportunidades.

Los adultos mayores que gozan de buena salud y tienen experiencia pueden prolongar su vida laboral, lo que puede significar un ahorro a los empleadores debido a que no deberán gastar en capacitaciones para adquirir habilidades. De acuerdo con Laura García, “atraer y retener a trabajadores mayores cobrará importancia en la agenda empresarial porque es evidente que el mayor segmento de la fuerza laboral que sigue sin ser aprovechado es el de los adultos mayores”³⁷, por lo que pueden contribuir a las empresas más allá de su jubilación.

³⁷ Laura García, “El empleo entre los adultos mayores”, *CNNExpansión.com*, 16 de octubre de 2009. Disponible en: www.cnnexpansion.com (fecha de consulta: 19 de enero de 2011).

Esta visión también es compartida por Edwin Van Gameren, quien considera que “los resultados indican que una mejor salud causa un mayor apego al mercado laboral”, por lo que se puede aprovechar el conocimiento de los mayores de 60 años para aumentar el desarrollo del sector productivo.³⁸

En la LXI Legislatura de la Cámara de Diputados se han presentado diferentes iniciativas para incrementar el poder adquisitivo de los adultos mayores, que van desde programas sociales de asistencia hasta el proyecto de decreto que expide la Ley del Tercer Empleo (Tabla 41).

Tabla 41. Iniciativas de diputados federales de la LXI Legislatura en beneficio del ingreso económico de los adultos mayores

Procedencia y fecha de la presentación	Legislación por modificar	Estado de la iniciativa	Materia de la propuesta
Dip. Everardo Villarreal Salinas. (PRI) 18 de noviembre de 2009.	Artículos 19 de la Ley General de Desarrollo Social y 5 de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores.	Pendiente.	Establecer como prioritario y de interés público, el programa de ingreso económico para adultos mayores de 70 años o más.
Emilio Serrano Jiménez (PRD) 1 de octubre de 2009.	Proyecto de decreto que expide la Ley que crea la Pensión Universal a favor de las Personas de Setenta Años y Más.	Pendiente	Crear la pensión universal a favor de todas las personas a partir de los 70 años de edad, la cual será equivalente a medio salario mínimo general vigente en el Distrito Federal, y será pagada de manera mensual. Se excluye de dicha pensión a los adultos mayores que reciban un beneficio equivalente por parte de las autoridades locales.
Dip. Teresa Guadalupe Reyes Sahagún. (PT) 4 de marzo de 2010.	Proyecto de decreto que expide la Ley que Establece el Derecho a la Pensión Universal Alimentaria para los Adultos Mayores de Sesenta y Cinco años o más, residentes en los Estados Unidos Mexicanos y reforma el artículo 32 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.	Pendiente	Crear un ordenamiento jurídico con el objetivo de que los adultos mayores de 65 años residentes en los Estados Unidos Mexicanos tengan derecho a recibir una pensión diaria no menor de la mitad del salario mínimo vigente, calculado en la zona económica correspondiente a su lugar de residencia. Que el titular del Poder Ejecutivo federal deberá incluir en el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación de cada año la asignación que garantice el derecho a la pensión alimentaria y que la Cámara de Diputados deberá aprobar el monto suficiente para hacer efectivo este derecho. Facultar a la Secretaría de Desarrollo Social para garantizar la operatividad del Programa de Otorgamiento de la Pensión Básica Universal, así como distribución de los recursos financieros a la población beneficiaria.
Dip. Narcedalia	Proyecto de	Pendiente.	Crear un ordenamiento de orden público, interés

³⁸ Edwin Van Gameren, “Labor force participation of mexican ederly: The importance of health”, *Estudios económicos*, el Colegio de México A.C., núm. 23, enero-junio de 2008, p. 89.

Ramírez Pineda. (PRI) 16 de marzo de 2010.	decreto que expide la Ley de Apoyo Solidario para los Adultos Mayores del Campo.		social y de observancia general en toda la República Mexicana, con el objeto de normar y garantizar en beneficio de los adultos mayores de setenta años residentes en centros de población del medio rural menores a los dos mil quinientos habitantes: una pensión vitalicia; servicios integrales de salud en el marco del Seguro Popular; un seguro de vida al momento del deceso del beneficiario a favor de su cónyuge; y un pago de marcha para la cobertura de gastos funerarios ante el fallecimiento del beneficiario, los cuales estarán a cargo del Ejecutivo federal, a través de la Secretaría de Desarrollo Social, así como la responsabilidad de la organización, administración y entrega de los apoyos solidarios, el cumplimiento, aplicación e interpretación de la Ley en el marco de sus atribuciones, en coordinación, en su caso, con los gobiernos de las entidades federativas.
Diputados integrantes del PT. 15 de diciembre de 2010.	Proyecto de decreto que expide la Ley del Tercer Empleo.	Pendiente	Decreto, mediante la cual se crea la Ley del Tercer Empleo en beneficio de los mayores de 50 años.

Fuente: Página de Internet de la Cámara de Diputados. Disponible en www.diputados.gob.mx (fecha de consulta: 25 de enero de 2011).

b) Desafíos

Si bien las dependencias gubernamentales encargadas de promocionar empleo para los adultos mayores ofrecen trabajo en diferentes entidades, las oportunidades laborales no siempre son atractivas; prueba de ello es que en el portal del Servicio Nacional de Empleo se ofertan en su mayoría vacantes como chofer, agente de seguros, promotores y ventas por teléfono, entre otras. Estas vacantes a menudo no corresponden a la remuneración que requieren los ancianos para solventar sus gastos básicos, lo cual hace necesario no sólo ofrecer empleo sino también incrementar la calidad y diversificar la bolsa laboral, a fin de relacionar las habilidades de los solicitantes con los objetivos del empleador.

El Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (Conapred) mencionó en la Encuesta Nacional para Prevenir la Discriminación 2005 que 48.2% de los encuestados considera que a los adultos mayores les cuesta más conseguir

empleo. Asimismo, 80% de mayores los de 60 años cree que no es respetado su derecho al trabajo, y 70.5% su derecho a una vejez digna.³⁹

Otro aspecto a destacar es el empleo informal que consiguen los adultos mayores, debido a que, por necesidad, aceptan un trabajo aunque carezcan de prestaciones sociales. Una razón por la cual se incorporan a este sector es la restricción que tienen los mayores de 60 años para acceder a una plaza laboral por cuestiones restrictivas de edad.

La productividad laboral de los adultos mayores es cuestionada debido a sus condiciones personales: “una idea de decadencia física y mental puede generar una imagen de discapacidad, estorbo, obsolescencia o inutilidad, que son comúnmente asociadas con la vejez por distintos segmentos de la sociedad”.⁴⁰ Frecuentemente el tipo de trabajo que obtienen no es una garantía de desarrollo personal o éxito profesional.

El porcentaje de desocupación respecto a la población ocupada (2.2%) es muy baja en comparación con otros sectores poblacionales. Sin embargo, la PNEA disponible es alta (30.58%) respecto a la población ocupada, es decir, por cada tres adultos mayores que trabajan, uno desistió de buscar empleo (Tabla 42).⁴¹ Esto se debe a la discriminación o falta de interés de los empleadores en ofrecer plazas laborales a la población de más de 60 años.

Para un sector de los adultos mayores el trabajo es una actividad que los mantiene alejados de situaciones como la depresión, cambios físicos, crisis emocional y económica, por lo que es importante que los ancianos continúen en actividades donde se sientan productivos. También los empleadores deben

³⁹ Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (Conapred), *Primera Encuesta Nacional sobre Discriminación en México*, mayo de 2005, disponible en: www.conapred.org.mx (fecha de consulta: 14 de enero de 2011).

⁴⁰ *Ibid*, p. 16.

⁴¹ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 31 de marzo de 2011).

mostrar cierta flexibilidad en los horarios a fin de que el mayor de 60 años tenga un óptimo desempeño.

Tabla 42. Cuadro comparativo de la población ocupada, desocupada y población no económicamente activa disponible (Tercer trimestre de 2010)

Grupo edad	Ocupada	Desocupada	PNEA disponible
14 a 19 años	3,787,985	481,911	1,393,140
20 a 29 años	10,730,180	1,030,357	991,059
30 a 39 años	10,839,799	514,602	705,328
40 a 49 años	9,461,848	322,398	661,189
50 a 59 años	6,001,243	217,705	588,126
60 años y más	3,642,680	82,200	1,113,882
No especificado	16,827	1,801	2,477
Total	44,480,562	2,650,974	5,455,201

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, resultados del cuarto trimestre de 2010*, INEGI. Disponible en: www.inegi.org.mx (fecha de consulta: 1 de abril de 2011).

6. Comentarios finales

En nuestro país, los adultos mayores tienen una participación importante en el mercado laboral, debido al incremento de la esperanza de vida y al crecimiento numérico de personas que superan los 60 años. En 2010 la población entre 60 y 64 años tuvo una tasa de participación en la actividad económica mayor a 53%, mientras que en el sector de 65 a 69 años la tasa fue de 43%, casi la tercera parte de los ancianos de 70 a 74 años y la cuarta parte de los de 75 a 79 años trabajaron. Sin embargo, estas cifras demuestran las necesidades económicas que obligan a que la tercera edad se involucre en un proceso de reinserción al empleo. Diferentes instancias pronostican que la tendencia a la participación en los procesos productivos de los ciudadanos de 60 a 79 años se incrementará en las siguientes décadas.

Pese a la concientización del tema, los esfuerzos para ofrecer trabajo a los adultos mayores no son suficientes. Las vacantes que ofrecen el sector productivo y el Servicio Nacional de Empleo no cubren la demanda, por lo que un número cada vez mayor de personas de la tercera edad solicita trabajo en los

programas de la STPS, lo cual señala que la oferta laboral para la tercera edad no resuelve las necesidades básicas de los adultos mayores. Asimismo, la calidad de los tipos de empleo no siempre es la deseada por los adultos mayores, por lo que tienden a incorporarse al subempleo, debido a su necesidad económica.

Las personas de más de 60 años encuentran una fuente importante de empleo en la economía informal; prueba de ello es que de acuerdo con la ENOE al tercer trimestre de 2010, de los 3,642,680 adultos mayores que trabajan, sólo 496,950 (13.64%) tienen acceso a servicios de salud por parte de la unidad laboral. Esto es porque gran parte de la tercera edad ocupada “se encuentra laborando en establecimientos de tamaño micro, en condiciones laborales deficientes, porque éstos no tienen prestaciones, seguridad social ni local”.⁴²

En la investigación se detectó que hace falta un mayor esfuerzo por parte de las autoridades municipales y de las entidades federativas para impulsar el empleo a adultos mayores; prueba de ello es que sólo 27 municipios en todo el país (1.05%) se han incorporado a la *Red nacional de vinculación laboral* de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Es importante que las autoridades locales sumen esfuerzos con el sector empresarial, a fin de fortalecer la oferta laboral para la tercera edad en todas las localidades.

La asistencia social en programas como *70 y más* de Sedesol, y similares de entidades federativas, contribuye a detener el crecimiento de la pobreza en los adultos mayores, pero no ofrecen oportunidades de empleo para la tercera edad, salvo el programa de Empleo Temporal de la misma secretaría.

La senectud ha sido excluida de las ofertas laborales, prueba de ello son los cerca de 1,200,000 personas de la tercera edad que no tenían empleo o desistieron de buscarlo en el tercer trimestre de 2010, lo que es un desperdicio de

⁴² Ana Lilia Cambrón..., *op. cit.*, p. 173.

mano de obra y capital humano para el mercado laboral, el cual no ha podido incorporar plenamente a este sector poblacional. En las siguientes décadas se deberá reducir el desempleo y el subempleo en la población mayor de 60 años, a fin de incorporar un número creciente de adultos mayores.

- **Error judicial y responsabilidad patrimonial del Estado**
José de Jesús González Rodríguez
- **El papel del Congreso en la evaluación de los programas sociales sujetos a reglas de operación**
Salvador Moreno Pérez
- **Representación jurídica para la población indígena en el Sistema de Justicia Nacional**
Jesús Mendoza Mendoza
- **2009, un año de crisis para el turismo**
Octavio Ruiz Chávez
- **Contenido y perspectivas de la reforma penal y de seguridad pública.**
Efrén Arellano Trejo
- **Federalismo fiscal en México, entre la economía y la política.**
Iván H. Pliego Moreno
- **La comunidad indígena en el contexto urbano. Desafíos de sobrevivencia.**
Jesús Mendoza Mendoza
- **Proyectos productivos. La experiencia del programa Joven Emprendedor Rural. Premisas de diseño de políticas públicas y primeros resultados.**
Liliam Flores Rodríguez
- **Los resultados de los fondos metropolitanos en México**
Salvador Moreno Pérez
- **Sector privado y generación de energía eléctrica**
José de Jesús González Rodríguez
- **Situación de la vivienda en el Estado de Tamaulipas 2005-2030**
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Acercamiento al tema de desarrollo regional y a programas implementados en el periodo 2000-2010**
Roberto Ocampo Hurtado
- **Reformas electorales en México: evolución y pendientes**
Gustavo Meixueiro Nájera e Iván H. Pliego Moreno
- **Concepción de justicia social en las constituciones de México**
Francisco J. Sales Heredia
- **Jóvenes en conflicto con la ley. Situación posterior a la Reforma Constitucional**
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **La cooperación técnica en las políticas de protección ambiental de los municipios mexicanos**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Panorama de la condición indígena en Mexico**
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Reflexiones sobre la obligatoriedad de la educación media superior en México**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Determinación de los precios de las gasolinas y el diesel en México**
Gabriel Fernández Espejel
- **Migración y derechos humanos. La migración indocumentada en México y algunas opiniones sobre la ley SB1070.**
Salvador Moreno Pérez
- **Mortalidad materna en México: análisis según proporción de población indígena a nivel municipal (2006)**
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Vinculación entre los jóvenes y la educación media tecnológica**
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Seguridad económica, desarrollo humano y pobreza**
Jesús Mena Vázquez
- **Trabajo infantil. Datos para su análisis legislativo**
José de Jesús González Rodríguez
- **Relaciones intergubernamentales en materia de infraestructura e infraestructura social básica**
Cornelio Martínez López
- **Impacto de la reforma constitucional en el sistema de ejecución de sentencias**
Efrén Arellano Trejo

- **La evaluación y el diseño de políticas educativas en México**
Juan Carlos Amador Hernández
- **Migración y codesarrollo**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Reforma penal: los beneficios procesales a favor de la víctima del delito**
Oscar Rodríguez Olvera
- **Construcción de ciudadanía y derechos sociales**
Sara María Ochoa León
- **El desarrollo regional y la competitividad en México**
Salvador Moreno Pérez
- **La modernización de la gestión pública: el potencial de la tecnología de información**
Eduardo Rojas Vega
- **La gestión del agua en los gobiernos locales de México**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Excedentes petroleros y desarrollo regional**
José de Jesús González Rodríguez
- **El sector eléctrico como política de Estado en el desarrollo nacional**
María Guadalupe Martínez Anchondo
- **Ciudadanía y calidad de vida: consideraciones en torno a la salud**
Francisco J. Sales Heredia
- **Actores y decisiones en la reforma administrativa de Pemex**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Turismo: actor de desarrollo nacional y competitividad en México**
Octavio Ruiz Chávez
- **Fiscalización y evaluación del gasto público descentralizado en México**
Juan Carlos Amador Hernández
- **Impacto de la actividad turística en el desarrollo regional**
Gustavo M. Meixueiro Nájera
- **Apuntes para la conceptualización y la medición de la calidad de vida en México**
Sara María Ochoa León
- **Migración, remesas y desarrollo regional**
Salvador Moreno Pérez
- **La reforma electoral y el nuevo espacio público**
Efrén Arellano Trejo
- **La alternancia municipal en México**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Propuestas legislativas y datos de opinión pública sobre migración y derechos humanos**
José de Jesús González Rodríguez
- **Los principales retos de los partidos políticos en América Latina**
César Augusto Rodríguez Gómez / Oscar Rodríguez Olvera
- **La competitividad en los municipios de México**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Consideraciones sobre la evaluación de las políticas públicas: evaluación ex ante**
Francisco J. Sales Heredia
- **Construcción de la agenda mexicana de Cooperación transfronteriza**
Iván H. Pliego Moreno
- **Instituciones policiales: situación y perspectivas de reforma**
Efrén Arellano Trejo
- **Rendición de cuentas de los gobiernos locales**
Juan Carlos Amador Hernández
- **¿Seguimos o cambiamos la forma de evaluar los programas sociales en México?**
Octavio Ruiz Chávez
- **Nuevos patrones de la urbanización. Interacción económica y territorial en la Región Centro de México.**
Anjanette D. Zebadúa Soto
- **La Vivienda en México y la población en condiciones de pobreza**
Liliam Flores Rodríguez
- **Secuestro. Actualización del marco jurídico.**
Efrén Arellano Trejo
- **Crisis económica y la política contracíclica en el sector de la construcción de vivienda en México.**
Juan Carlos Amador Hernández
- **El lavado de dinero en México, escenarios, marco legal y propuestas legislativas.**
José de Jesús González Rodríguez
- **Transformación de la esfera pública: Canal del Congreso y la opinión pública.**
Octavio Ruiz Chávez
- **Análisis de lo temas relevantes de la agenda nacional para el desarrollo metropolitano.**
Salvador Moreno Pérez
- **Racionalidad de la conceptualización de una nueva política social.**
Francisco J. Sales Heredia
- **Desarrollo local y participación ciudadana**
Liliam Flores Rodríguez
- **Reglas de operación de los programas del Gobierno Federal: Una revisión de su justificación y su diseño.**
Gilberto Fuentes Durán
- **La representación política en México: una revisión conceptual y de opinión pública**
Gustavo Meixueiro Nájera
- **La reforma electoral, avances y pendientes**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **La alianza por la Calidad de la Educación: modernización de los centros escolares y profesionalización de los maestros**
Juan Carlos Amador Hernández
- **200 años de federalismo en México: una revisión histórico.**
Iván H. Pliego Moreno
- **Tendencias y percepciones sobre la Cámara de Diputados.**
Efrén Arellano Trejo
- **Paquete Económico 2010 y la Agenda de Reformas. Puntualizaciones.**
Juan Carlos Amador Hernández
- **Liberalismo Económico y algunos de sus impactos en México.**
Carlos Agustín Vázquez Hernández

- **Disciplina partidista en México: el voto dividido de las fracciones parlamentarias durante las LVII, LVIII y LIX legislaturas**
María de los Ángeles Mascott Sánchez
- **Panorama mundial de las pensiones no contributivas**
Sara María Ochoa León
- **Sistema integral de justicia para adolescentes**
Efrén Arellano Trejo
- **Redes de política y formación de agenda pública en el Programa Escuelas de Calidad**
Alejandro Navarro Arredondo
- **La descentralización de las políticas de superación de la pobreza hacia los municipios mexicanos: el caso del programa hábitat**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Los avances en la institucionalización de la política social en México**
Sara María Ochoa León
- **Justicia especializada para adolescentes**
Efrén Arellano Trejo
- **Elementos de análisis sobre la regulación legislativa de la subcontratación laboral**
José de Jesús González Rodríguez
- **La gestión, coordinación y gobernabilidad de las metrópolis**
Salvador Moreno Pérez
- **Evolución normativa de cinco esquemas productivos del Fondo de Apoyo para Empresas en Solidaridad: de la política social al crecimiento con calidad**
Mario Mendoza Arellano
- **La regulación del cabildeo en Estados Unidos y las propuestas legislativas en México**
María de los Ángeles Mascott Sánchez
- **Las concesiones de las autopistas mexicanas, examen de su vertiente legislativa**
José de Jesús González Rodríguez
- **El principio del que contamina paga: alcances y pendientes en la legislación mexicana**
Gustavo M. Meixueiro Nájera
- **Estimación de las diferencias en el ingreso laboral entre los sectores formal e informal en México**
Sara María Ochoa León
- **El referéndum en la agenda legislativa de la participación ciudadana en México**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Evaluación, calidad e inversión en el sistema educativo mexicano**
Francisco J. Sales Heredia
- **Reestructuración del sistema federal de sanciones**
Efrén Arellano Trejo
- **El papel del Estado en la vinculación de la ciencia y la tecnología con el sector productivo en México**
Claudia Icela Martínez García
- **La discusión sobre la reforma política del Distrito Federal**
Salvador Moreno Pérez
- **Oportunidades y Seguro Popular: desigualdad en el acceso a los servicios de salud en el ámbito rural**
Karla S. Ruiz Oscura
- **Panorama del empleo juvenil en México: situación actual y perspectivas**
Víctor Hernández Pérez
- **50 aniversario de la conformación de la Unión Europea**
Arturo Maldonado Tapia
Jésica Otero Mora
- **Las dificultades de las transiciones administrativas en los municipios de México**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **La segunda vuelta electoral, experiencias y escenarios**
José de Jesús González Rodríguez
- **La reestructuración organizacional en Petróleos Mexicanos**
Alejandro Navarro Arredondo
- **¿Cómo debemos distribuir cuando nuestro objetivo es la justicia social?**
Francisco J. Sales Heredia
- **Participación de Pemex en el gasto social de alguno de los estados de la república**
Francisco J. Sales Heredia
- **La Ley General de Desarrollo Social y la medición de la pobreza**
Sara María Ochoa León
- **El debate sobre el desarrollo sustentable o sostenible y las experiencias internacionales de desarrollo urbano sustentable**
Salvador Moreno Pérez
- **Nueva legislación en materia de medios de comunicación**
Efrén Arellano Trejo
- **El cambio climático en la agenda legislativa**
María Guadalupe Martínez Anchondo
- **¿Qué distribuir cuando nuestro objetivo es la justicia social?**
Francisco J. Sales Heredia
- **La reforma al Poder Judicial en el marco de la Reforma del Estado**
José de Jesús González Rodríguez
- **El Poder Legislativo y la construcción de la cultura democrática**
Efrén Arellano Trejo