

Centro de Estudios



Sociales y de Opinión Pública

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública



# Caracterización de los 125 municipios con menos desarrollo humano en 2010

Gabriela Ponce Sernicharo



Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

Documento de Trabajo núm. 147

Marzo de 2013

---

Las opiniones expresadas en este documento no reflejan la postura oficial del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, o de la Cámara de Diputados y sus órganos de gobierno. Este documento es responsabilidad del autor. Este documento es una versión preliminar, favor de citarlo como tal.



LXII LEGISLATURA  

---

---

**CÁMARA DE DIPUTADOS**

**Centro de Estudios Sociales  
y de Opinión Pública**

**Gustavo Meixueiro Nájera**  
Encargado de la Dirección General

**Gustavo Meixueiro Nájera**  
Director de Estudios de Desarrollo Regional

**Francisco J. Sales Heredia**  
Director de Estudios Sociales

**Efrén Arellano Trejo**  
Subdirector de Opinión Pública

**Ernesto Caveró Pérez**  
Subdirector de Análisis  
y Procesamiento de Datos

**María del Pilar Cachón de la Riva**  
Coordinadora Técnica

**Glen Antonio Magaña Roberts**  
Coordinador de Vinculación y Difusión

**José Guadalupe Cárdenas Sánchez**  
**Gabriel Fernández Espejel**  
**José de Jesús González Rodríguez**  
**Jesús Mena Vázquez**  
**Salvador Moreno Pérez**  
**Arón Baca Nakakawa**  
Investigadores

**Elizabeth Cabrera Robles**  
**Nora León Rebollo**  
**Trinidad Otilia Moreno Becerra**  
**Luz García San Vicente**  
**Karen Nallely Tenorio Colón**  
Apoyo en Investigación

**Alejandro López Morcillo**  
Editor

**José Olalde Montes de Oca**  
Asistente Editorial

## Caracterización de los 125 municipios con menor desarrollo humano en 2010

Gabriela Ponce Sernicharo

### Resumen:

El presente documento tiene como objetivo caracterizar la problemática de los 125 municipios con menor Índice de Desarrollo Humano; en el primer apartado se revisan los factores demográficos que han contribuido a la vulnerabilidad y reproducción de las condiciones de pobreza en que se desarrollan las personas en esas zonas; en el segundo apartado se hace lo propio pero con los factores sociales y económicos y en el tercer apartado se hace un balance en el que se intentan plantear las posibilidades actuales que estas circunscripciones tienen de salir del círculo de la pobreza.

### Antecedentes

El índice de desarrollo humano (IDH) es una medida que indica que los individuos disponen de una serie de capacidades y oportunidades básicas para gozar de una vida larga y saludable, adquirir conocimientos, comunicarse y participar en la vida de la comunidad y disponer de recursos suficientes<sup>1</sup>. En 2010, de acuerdo con la estimación internacional, el índice en México ascendió a 0.820, con lo que se colocó en la 56° posición del contexto internacional. Cabe señalar que en ese año,

---

<sup>1</sup> El objetivo del índice es sintetizar los logros básicos para el bienestar humano. Mide los avances en tres aspectos: a) Índice de salud: una vida larga y saludable, medida por la esperanza de vida; b) Índice de educación: nivel de conocimientos, medidos a través de la tasa de alfabetización de los adultos y la tasa bruta de matriculación y c) Índice de ingreso: un nivel de vida decoroso, medido por el PIB per cápita (en dólares PPC). El promedio simple de estos valores arroja el valor del IDH. Es importante destacar que el *Informe de Desarrollo Humano 2010*, introduce cambios en la metodología y los indicadores para el cálculo del IDH: el índice de salud se queda con el mismo indicador, educación se mide con años esperados de escolaridad y años promedio de escolaridad alcanzada y el índice de ingreso se estima por el PNB per cápita (en dólares PPC), el promedio geométrico de estos valores da el IDH nuevo. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Informe sobre desarrollo humano, México 2011. Equidad del gasto público: derechos sociales universales con subsidios focalizados*, PNUD México, 2011, pp. 40-41

el país tenía una esperanza de vida de 76.7 años, un promedio de 8.7 años de instrucción y un promedio de 13.4 años esperados de escolaridad, lo cual, según el *Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo* (PNUD), lo ubica con un nivel de desarrollo humano alto.

A nivel de las entidades federativas aunque existen fuertes desigualdades ninguna se sitúa en un nivel de desarrollo bajo, es decir, menor a 0.50, la mayoría se ubica en desarrollo medio; pero los desequilibrios entre las de mayor y menor IDH son considerables, por ejemplo el Distrito Federal tiene 1.24 veces el nivel de desarrollo de Chiapas (IDH de 0.9176 y 0.7345 respectivamente) y Nuevo León 1.16 veces el de Guerrero (0.8797 y 0.7594 respectivamente).

En el nivel municipal, las desigualdades son mayores, semejantes a las diferencias existentes entre países como Estados Unidos y cualquier país del África Subsahariana. Por ejemplo, la delegación con el mayor IDH fue Benito Juárez (0.9510) mientras que el municipio con el valor más bajo en este indicador fue Cochoapa el Grande del estado de Guerrero (0.4354), la diferencia en desarrollo fue de 2.2 veces a favor de la circunscripción capitalina<sup>2</sup>

Es importante destacar, que por razones de limitación de la información a nivel municipal, el cálculo del IDH utiliza otros indicadores como sustitutos a los usados para el nivel nacional y las entidades federativas. En el cuadro 1 se puede ver que la esperanza de vida se sustituye por la tasa de supervivencia infantil, la tasa de matriculación por la de asistencia escolar y el producto interno bruto (PIB) per cápita por el ingreso corriente total per cápita neto de transferencias a nivel del hogar (Ver cuadro 1).

---

<sup>2</sup> PNUD, *Informe sobre desarrollo humano, México 2011. Equidad del gasto público: derechos sociales universales con subsidios focalizados*, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo México, 2011.

Cuadro 1. Componentes del Índice de Desarrollo Humano (IDH) según circunscripción territorial

<b>Dimensión</b>	<b>Nivel nacional y estatal</b>	<b>Nivel municipal</b>
Salud	Esperanza de vida	Tasa de supervivencia infantil
Educación	Tasa de alfabetización y tasa bruta de matriculación	Tasa de alfabetización y tasa de asistencia escolar
Ingreso	PIB per cápita	Ingreso imputado a los hogares

Fuente: PNUD, *Índice de Desarrollo Humano Municipal en México, 2000 y 2005*. México 2007.

Como ya se señaló el índice construido a partir de la combinación de estos componentes muestra la enorme brecha que existe entre los municipios del país y permite focalizar los esfuerzos hacia los grupos menos favorecidos; este fue el sentido de la puesta en marcha en 2007 de la *Estrategia 100 x 100*, por medio de la cual el gobierno federal (2006-2012) buscó atender de forma integral el desarrollo de los 125 municipios con menor IDH en el país; el mejoramiento de las condiciones de vida de la población y el incremento de las posibilidades de desarrollo a través de un esquema de coordinación que conjunta acciones de los diferentes programas federales que promueven el desarrollo económico y social en el país.

Estos municipios se ubican en 7 estados del país, pero en Oaxaca, Guerrero, Chiapas y Veracruz se concentra 91.2% de ellos, es decir, 114 circunscripciones. El resto se distribuye entre Puebla (9), Nayarit (1) y Durango (1). Son áreas rurales, aisladas y de alta y muy alta marginación (Ver mapa 1).

Mapa 1. Ubicación de los 125 municipios con menor índice de desarrollo humano en México, 2005



Fuente: Tomado de Gobierno Federal, Microrregiones y Estrategia 100x100, consultado en <http://www.estrategia100x100.gob.mx/interna2.php>, enero 2013.

A pesar de que este conjunto de municipios son los de menor índice de desarrollo, el valor del indicador varía de un mínimo de 0.4354 en Cochoapa el Grande en Guerrero y un máximo de 0.7046 en San Pablo Cuatro Venados en Oaxaca; lo cual significa que este último tiene 1.6 veces el desarrollo del primero y lo mismo sucede con otros casos incluso dentro de las mismas entidades. Sin embargo, en términos generales, las carencias son las mismas aunque con intensidades distintas en cada uno de los componentes del índice (véase el anexo con el listado de 125 municipios).

De cualquier manera el indicador permite hacer una clara referencia a la estructura de la desigualdad e inequidad que persiste en el país; en ese sentido muestra la importancia de la relación entre condiciones de inicio (bienes y recursos), oportunidades y opciones reales de desarrollo para personas en contextos como los que se analizarán en este documento.

Es por ello que en los siguientes apartados se revisaran las variables que intervienen en las probabilidades de mejorar la calidad de vida de los seres humanos y los factores que posiblemente influyen en la persistencia de las condiciones de pobreza de una generación a otra en estos contextos.

#### 1. Vulnerabilidad por composición demográfica

Una dimensión importante en contextos como los de estos municipios es la demográfica, pues, como se ha señalado en varios estudios, esta da un marco en el que adquieren sentido múltiples manifestaciones de vulnerabilidad social que son derivadas de la estructura y dinámica de la población.

Los estudios demográficos permiten identificar grupos, situaciones o categorías de riesgo que requieren especial atención de la política social y de los sistemas de protección. Como es evidente estos municipios sufren de profundas carencias sociales y económicas que tienen causales tanto externas (derivadas de su exclusión del modelo de desarrollo del país) como internas, es decir, provienen de su propia dinámica.

En ese sentido, es importante conocer la composición y estructura de población de esta región con la intención de derivar los posibles factores que la mantienen en condiciones de desventaja frente al avance general del país.

Actualmente los 125 municipios con menor Índice de Desarrollo Humano cuentan con un total de 1.5 millones de personas, lo que representa 5.6% de la población total de los 7 estados en que se encuentran distribuidos. Chiapas y Guerrero tienen el mayor porcentaje de su población total en estas condiciones de desarrollo, 10% y 12% respectivamente. Oaxaca, con el mayor número de municipios de menor desarrollo, ocupa el tercer lugar en cuanto a población en estas condiciones, casi 8% de sus habitantes viven en esta situación. Le siguen en orden descendente los estados de Nayarit, Veracruz, Durango y Puebla con 3.2%, 2.6%, 2.0% y 1.8% respectivamente.

Respecto al ritmo de crecimiento, es importante señalar que en general, es bastante más alto que el del país, el crecimiento medio anual regional fue de 1.9 personas por cada 100, en tanto que el nacional fue de 1.4 por cada 100 entre

2000 y 2010. Los municipios que presentan las mayores tasas fueron los ubicados en Chiapas, Nayarit y Veracruz con 2.8, 2.6 y 2 puntos porcentuales en el mismo periodo. Estos niveles los presentaba el país entre 1970 y 1990, es decir, hace 20 o 40 años (Ver cuadro 2).

Cuadro 2. Distribución de la población en los municipios con menor Índice de Desarrollo Humano según entidad federativa de pertenencia, 2010

ENTIDAD FEDERATIVA	Municipios con menor IDH	POBLACION			TASAS CRECIMIENTO			% de la población total 2010
		2000	2005	2010	2000-05	2005-10	2000-10	
CHIAPAS	20	367,037	423,023	483,887	2.88	2.72	2.80	10.1
DURANGO	1	27,512	30,069	33,396	1.79	2.12	1.96	2.0
GUERRERO	21	339,664	373,908	411,979	1.94	1.96	1.95	12.2
NAYARIT	1	26,649	30,551	34,300	2.77	2.34	2.56	3.2
OAXACA	58	275,114	267,421	294,425	-0.57	1.94	0.68	7.7
PUEBLA	9	97,437	95,692	104,629	-0.36	1.80	0.71	1.8
VERACRUZ	15	165,653	181,216	202,401	1.81	2.24	2.02	2.6
TOTAL REGIONAL	125	1,299,066	1,401,880	1,565,017	1.54	2.23	1.88	5.6
TOTAL NACIONAL		97 483 412	103 263 388	112 336 538	1.16	1.70	1.43	100

Nota: Para la tasa de crecimiento anual, se utilizó la fórmula de crecimiento geométrico y se corrigieron los periodos intercensales de acuerdo con las fechas de levantamiento  
Fuente: INEG, Cuestionario Básico del Censo General de Población y Vivienda 2000 y 2010, y del II Censo de Población y Vivienda 2005.

Al revisar la estructura por edad del conjunto de municipios aquí estudiados, se hace evidente la distancia que existe respecto a la transición demográfica del país<sup>3</sup>. Actualmente, México se encuentra una etapa avanzada de la transición, es decir, enfrenta un descenso de la fecundidad y una moderada disminución de la mortalidad, esta etapa lleva casi tres décadas y se transita de una población joven

<sup>3</sup> El concepto de transición demográfica hace referencia a un proceso de larga duración, que transcurre entre dos situaciones o regímenes extremos: uno, inicial, de bajo crecimiento demográfico con altas tasas de mortalidad y fecundidad, y otro, final, de bajo crecimiento pero con niveles también bajos en las respectivas tasas. Entre ambas situaciones de equilibrio se pueden identificar dos momentos principales. El primero, en el que la tasa de crecimiento de la población aumenta como consecuencia del descenso de la mortalidad, y el segundo, en el que dicho crecimiento disminuye, debido al descenso posterior de la fecundidad. En qué magnitud y a qué velocidad cambia la tasa de crecimiento, dependerá de la velocidad y del momento en que comienzan a descender la mortalidad y la fecundidad. BID/CEPAL/CELADE, (Banco Interamericano de Desarrollo/ Comisión Económica para América Latina y el Caribe/ Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía), *Impacto de las Tendencias Demográficas sobre los Sectores Sociales en América Latina*, Santiago. Santiago, Chile, pág. 26 a 29, 1996.



a otra en edad avanzada. Sin embargo este avance es desigual y la velocidad de cambio es más lenta en las áreas menos favorecidas.

Entre los 125 municipios la distribución por edad muestra un comportamiento de una etapa de transición incipiente a moderada, de alta natalidad y mortalidad, con un crecimiento natural moderado, del orden de 2.5%. Son comportamientos que se pueden comparar con países en transición incipiente como Bolivia, Haití o moderada como Guatemala, El Salvador, Honduras o Paraguay.

México pasó por estas etapas entre 1970 y 1990 como se puede ver en la estructura por edad a nivel nacional de la gráfica 1, en tanto que a nivel de los municipios, la gráfica 2 muestra que es actualmente cuando están atravesando dicha etapa. Se hace evidente que hay una incipiente baja del ritmo de la fecundidad y que los montos de población mayores se encuentran en la base de la pirámide.

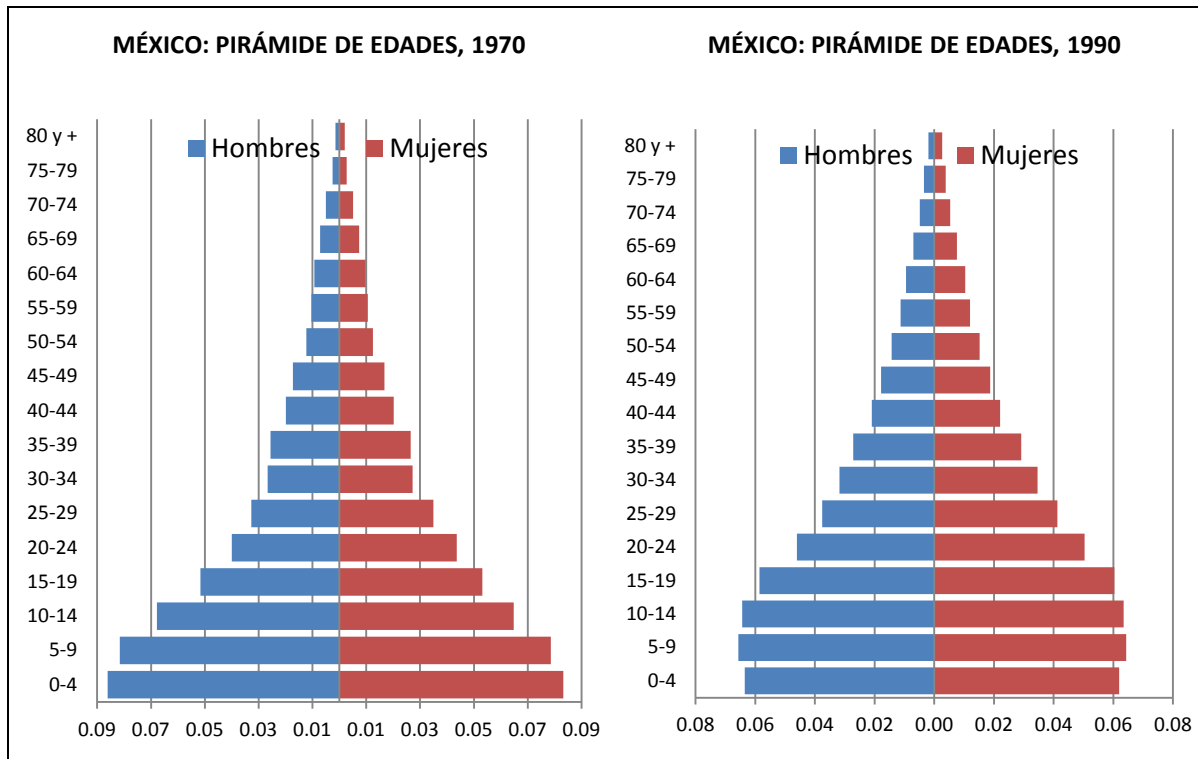
Otro dato que corrobora la semejanza con épocas pasadas es que, cuando comparamos los porcentajes por grupo de edad y sexo de la población de los 125 municipios con los de las pirámides a nivel nacional, los montos porcentuales de los primeros grupos quinquenales son mayores que los de 1970 pero menores de los que se presentan en la pirámide de 1990. Se podría decir que están terminando la primera etapa de la transición demográfica y, apenas, empezando la segunda.

Ahora bien, este quizá sea uno de los factores de vulnerabilidad de estas poblaciones pues los costos sociales y económicos de una estructura por edad de esta índole son más altos. Resultado de su elevada fecundidad la mayor parte de su población es muy joven y tienen una alta relación de dependencia económica (ver gráficas de estructuras de población)

Con los datos del censo de 2010 se puede ver que 47.6% de los habitantes de estos municipios se encuentran en edad no laboral frente a 35.6% a nivel nacional, es decir, 12 puntos porcentuales de diferencia. En términos de razones de dependencia, esto significa que en el nivel nacional hay 55 dependientes por cada 100 personas en edad de trabajar, en cambio, a nivel de la región con menor

IDH, existen 91 dependientes por cada 100; es decir, más de tres personas dependientes de diferencia por cada 10 en edad de trabajar.

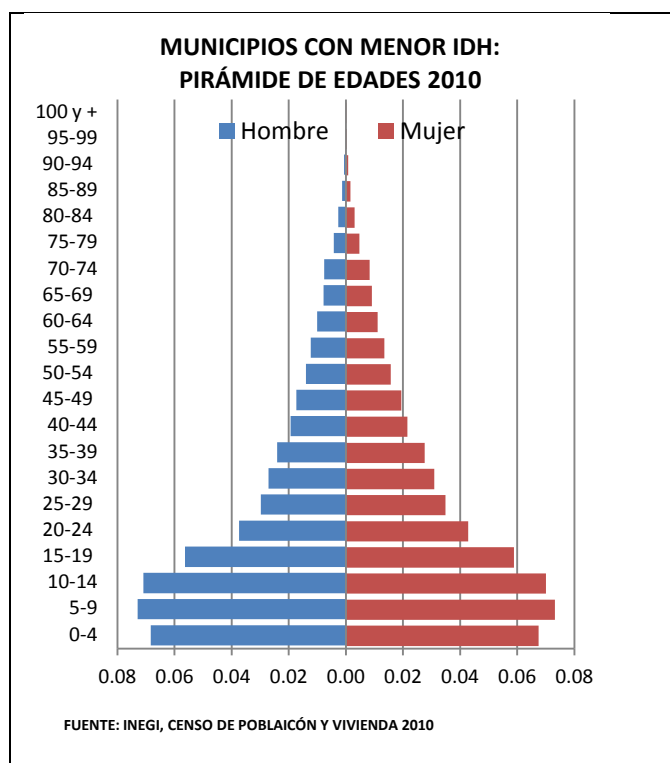
Gráfica 1. México: Estructura por edad y sexo de la población 1970 y 1990



Fuente: INEGI, Censos Generales de Población y Vivienda, 1970 y 1990, México.

El mayor peso proviene de la población infantil, mientras los adultos mayores aún no representan una carga para los grupos en edades productivas. En algunos estudios se ha señalado que los hogares con un mayor número de menores de 15 años son los que se encuentran en las condiciones más difíciles para salir de la pobreza e incluso, si no lo están aún, presentan un mayor riesgo de caer en ella.

Gráfica 2. Municipios con menor IDH: Estructura por edad y sexo, 2010



Fuente: INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010, México, 2011

Otro fenómeno que se puede intuir de la estructura por edad de esta región, pero que tiene que ver con la situación socioeconómica de los municipios, es la alta expulsión de población a partir de los 15 años, fundamentalmente de hombres, hasta aproximadamente los 45 años. Estos efectivos poblacionales son una pérdida de recursos humanos productivos, se encuentran en edad de trabajar y, en su mayoría seguramente emigran por cuestiones laborales.

Los mayores desequilibrios en la estructura por edad se observan entre los 15 y 25 años. Lo cual hace suponer que son estos grupos los que concentran una mayor emigración. El cuestionario de migración del Censo de 2010 apoya esta información, entre 2005 y 2010 la mayor parte de los emigrantes internacionales de esta región estaban entre los 15 y 24 años de edad, casi 60% y, junto con el grupo de 25 a 29 años ya sumaban  $\frac{3}{4}$  partes del total (75%).

En contraste, los inmigrantes a los municipios, tanto internos como internacionales, presentaban una estructura por edad más joven, 19% de los que

residían en otro estado o país en 2005 eran menores de 15 años y apenas 25.5% ellos tenía entre 15 y 24 años de edad en 2010.

Además de la dinámica migratoria de la región, la fecundidad de la población originaria la lleva también a sufrir altas tasas de dependencia y a condiciones propicias para la reproducción de la pobreza.

En ese sentido, algunos estudios han enfatizado la importancia de los patrones culturales en el comportamiento de esta variable, sobre todo en la adolescencia, de hecho, se ha comprobado la relación existente entre estrato socioeconómico y la edad a la primera unión e inicio de la procreación; las mujeres de sectores más altos retrasan estas transiciones en tanto las de menores recursos las inician más tempranamente y por tanto con consecuencias adversas para su desarrollo.

Este es el caso de estos municipios, donde el porcentaje promedio de madres adolescentes (menores de 20 años) es superior al nacional en casi 5 puntos porcentuales. Esta situación perjudica no solo a la madre sino también a los niños y a sus familias. El efecto se manifiesta en múltiples aspectos, por un lado las adolescentes regularmente desertan del sistema educativo, con lo que truncan su acumulación de capacidades o activos; su incorporación al mercado de trabajo se da en las condiciones más precarias y desiguales; en cuanto a sus hijos, estos son criados o por otras niñas en similares situaciones de precariedad o por los padres de la madre, con lo que también se les pone en una situación de vulnerabilidad e incluso de desventaja desde el inicio de su vida.<sup>4</sup>

## 2. Vulnerabilidad por características sociales

A pesar de que los tres componentes del IDH son fundamentales para el bienestar humano, la educación juega un papel central en el desarrollo de capacidades y activos para el acceso a condiciones de salud y de trabajo tanto para el presente como para el futuro. En este apartado se intentará establecer la relación de esta dimensión con los otros componentes del desarrollo humano.

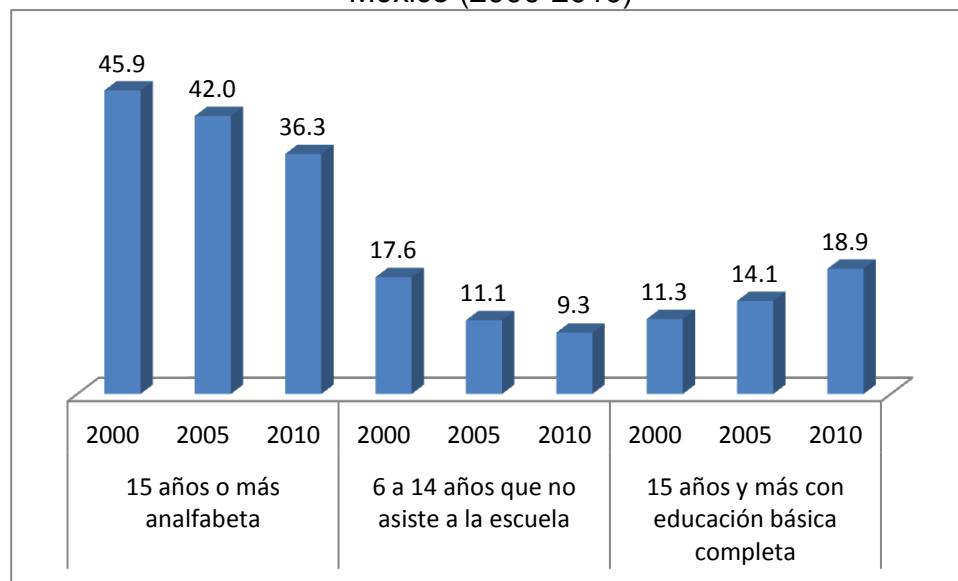
---

<sup>4</sup>Carlos Filgueira y Andrés Peri, "América Latina: los rostros de la pobreza y sus causas determinantes" CEPAL, Naciones Unidas, *Serie Población y Desarrollo* #54, Santiago de Chile, julio 2004, pág. 36

## 2.1) Nivel Educativo.

En el conjunto de los municipios con menor IDH, el avance de la escolaridad ha sido muy lento, el analfabetismo entre los mayores de 15 años bajó menos de 10 puntos porcentuales en 10 años, es decir menos de un punto porcentual por año. Adicionalmente, el porcentaje de población analfabeta quintuplica el nacional, en tanto que la gran mayoría de los habitantes de estas zonas no cuentan con educación básica completa (81%). La gráfica 3 muestra que entre 2000 y 2010 los menores entre 6 y 14 años que asisten a la escuela han aumentado (pasaron de 82.4% a 90.7%), sin embargo, es importante señalar que los que no lo hacen son casi el doble (9.3%) que a nivel nacional (4.8%) en términos relativos (gráfica 3).

Gráfica 3. Indicadores de educación en los 125 municipios con menor IDH en México (2000-2010)



Fuente: Cálculos propios a partir de INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010, base de datos de la muestra de 10%, México, 2011.

El promedio de escolaridad en los municipios ubica a la población como analfabetos funcionales, con 3.9 años de estudio, apenas con las herramientas elementales para la lectoescritura.

Con la información precedente se hace evidente el clima educativo del hogar en que se desarrollan los niños y jóvenes residentes de estos municipios.

Igualmente evidente se hacen las condiciones que los ponen en riesgo de reproducción de la pobreza. El bajo nivel educativo de los padres, la poca accesibilidad a las instituciones escolares y la deserción al llegar a la adolescencia (a partir de los 15 años, prácticamente 60% de los jóvenes deja de asistir a la escuela) son algunos de los elementos que registra esta población y que la llevan a repetir patrones sociales, económicos y culturales que le dificultan superar las condiciones desfavorables en que se desenvuelven a lo largo de su vida.

## 2.2. Vínculos entre educación, mortalidad infantil y muerte materna

Diversos estudios han probado la importancia de la educación de la madre en la salud infantil, en la mortalidad infantil y la fecundidad. En ese sentido, entidades federativas con municipios predominantemente indígenas y con desarrollo humano muy bajo (como los que se analizan aquí) presentan tasas de mortalidad infantil muy altas en comparación con los no indígenas de esos mismos estados, los cuales regularmente tienen mejores condiciones de desarrollo (Ver cuadro 3).

Cuadro 3. Tasas de mortalidad infantil\* por condición indígena en entidades seleccionadas, 2000 y 2010

Entidad federativa	Indígenas		No indígenas		Diferencia indígenas y no indígenas	
	2000	2010	2000	2010	2000	2010
Oaxaca	353.0	237.0	221.0	144.0	-132	-93
Chiapas	360.0	242.0	273.0	180.0	-87	-62
Veracruz	350.0	230.0	248.0	159.0	-102	-71
Puebla	323.0	216.0	236.0	154.0	-87	-62
Guerrero	459.0	311.0	246.0	160.0	-213	-151
Nacional	344.0	228.0	216.0	140.0	-128	-88

\*Decesos de menores de un año por cada 10,000 nacidos vivos.

Fuente: Consejo Nacional de Población (Conapo), *Proyecciones de indígenas de México y de las entidades federativas 2000-2010*. México, Consejo Nacional de Población, 2005.

Aunque en el cuadro 3 se puede ver que entre 2000 y 2010 las tasas bajaron, las diferencias entre indígenas y no indígenas es significativa, más de 60 y hasta 151 decesos de menores de un año por cada 10,000 nacidos vivos. Las tasas de mortalidad infantil indígena más altas la presentan los estados de Guerrero y Chiapas, seguidos muy cercanamente por Oaxaca, Veracruz y Puebla

(la tendencia fue la misma tanto en 2000 como en 2010). Las mayores desigualdades las presentan Guerrero y Oaxaca con más de 151 y 93 fallecimientos de indígenas menores de un año por cada 10,000 nacidos vivos frente a los no indígenas, respectivamente.

La escolaridad también es fundamental en el análisis de los factores de riesgo de muerte materna porque está estrechamente asociada a las capacidades de las madres para identificar con pertinencia los problemas de salud, utilizar los recursos familiares y comunitarios disponibles para prevenir desenlaces fatales y en muchos casos se asocia a un mayor poder de la mujer en la toma de decisiones sobre la atención al embarazo o parto.

En ese sentido las muertes maternas, en 2010, de las 1,078 que se registraron en las estadísticas vitales a nivel nacional, casi 34% sucedieron en los 7 estados en los que se ubican los municipios aquí mencionados (364 casos), de este total 16% correspondieron a los 125 con menor IDH (57 casos). En este tema es necesario recordar que en realidad este indicador es muy difícil de captar, regularmente está subestimado por falta de registros de defunción o mala declaración de la causa de muerte; pero más que la cantidad, lo importante y sensible del suceso es que son muertes evitables y al registrarse fundamentalmente entre la población más pobre y en las áreas menos urbanizadas da una idea de la injusticia social y económica en la que viven estas mujeres y sus familias.

Como una muestra de ello, los datos referentes a su fallecimiento indican que a nivel nacional únicamente 6.9% no contaron con atención médica frente a 35% de las muertes ocurridas en los municipios más pobres; la desigualdad se nota también en otros indicadores de este tipo de mortalidad como el lugar de ocurrencia: en el total del país 2.4% de las muertes maternas se dieron en la vía pública, 11.5% en su hogar y 3% en un lugar no especificado; en cambio en los 125 municipios 11% murieron en la vía pública, 35% en su hogar y en casi 6% de los casos no se especificó el lugar de ocurrencia como parte de la mala captación y registro del evento (Ver cuadro 4).

Cuadro 4. Indicadores de mortalidad materna según área geográfica, 2010

<b>Indicadores de muerte materna</b>	<b>Nacional</b>	<b>Estatal</b>	<b>125 municipios con menor IDH</b>
Muertes maternas totales	1078	364	57
% del total	100%	33.7%	5.3%
Sin atención Médica	6.9%	12.3%	35.0%
Ocurrencia en Vía Pública	2.4%	5.2%	10.6%
Ocurrencia en el Hogar	11.5%	17.9%	35.1%
Lugar no especificado	3.0%	3.8%	5.3%
Localidades menores de 15,000 habitantes	46.9%	71.2%	100%

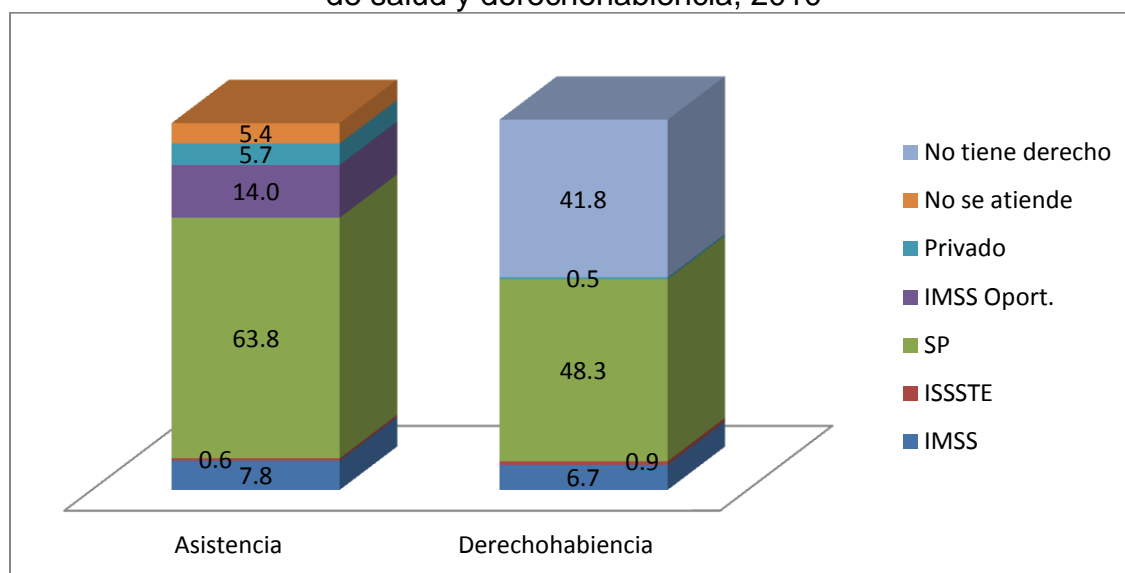
Fuente: Estimaciones propias a partir del Sistema Estatal y Municipal de bases de datos (SIMBAD), consultado en <http://sc.inegi.org.mx/sistemas/cobdem/> enero de 2013.

Relacionado a lo anterior, es importante señalar que tanto la derechohabencia como la asistencia a los servicios de salud son restringidos. El censo 2010 registró que únicamente cuentan con seguro médico derivado del trabajo formal de alguno de los miembros del hogar 7.6% de la población (IMSS o ISSSTE), 48.3% tiene seguro popular y alrededor de 42% no son derechohabientes de ninguna institución. A pesar de que la gran mayoría se declara como no derechohabiente un porcentaje significativo cuando se enferma se atiende en las instituciones gubernamentales, 21.8% en el IMSS o IMSS oportunidades y 0.6% en el ISSSTE, de cualquier manera los centros de salud u hospitales de la SSA (Seguro Popular) son la primera opción pues casi 64% asiste a estos servicios (ver gráfica 4).

Aunque el seguro popular ha logrado cubrir una gran demanda de salud en estos municipios es necesario recordar que no es parte de un programa integral de seguridad social, no cubre beneficios como jubilación, pensión, seguro de incapacidad o invalidez o desempleo; por otra parte, este tema está vinculado al mercado de trabajo y, como lo muestran los datos del censo 2010, en estas zonas la realidad laboral es muy precaria por lo que resulta difícil que la población pueda acceder a empleos que les aseguren una reproducción digna y adecuada de sus condiciones de vida.



Gráfica 4. Distribución porcentual de la población según asistencia a los servicios de salud y derechohabiencia, 2010



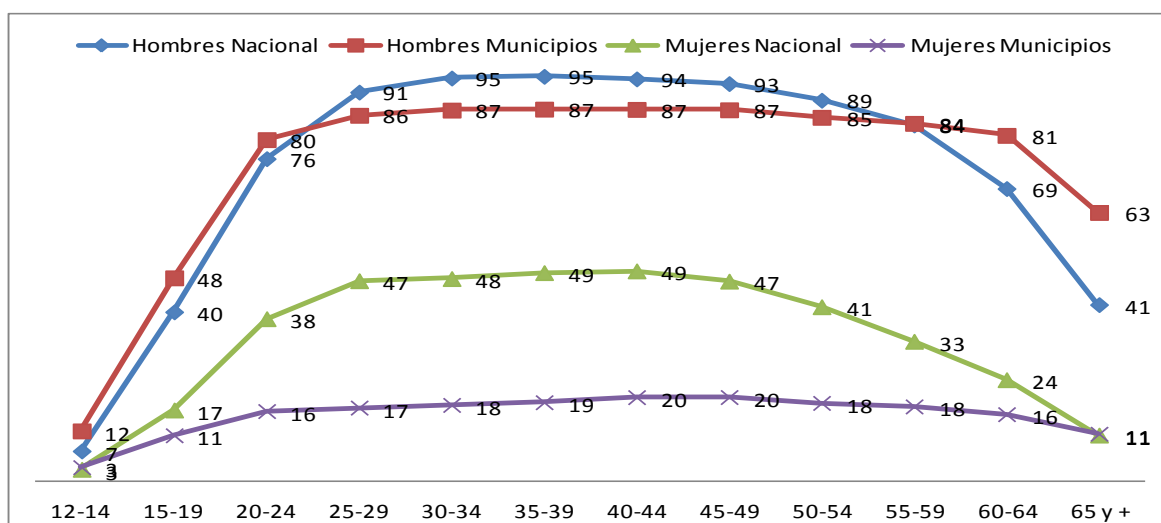
Fuente: Cálculos propios a partir de INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010, base de datos de la muestra de 10%

### 2.3. Participación Laboral y Estructura del Ingreso.

Las tasas de participación laboral en general se pueden considerar bajas, solamente un tercio de la población en edad de trabajar se declara como activo frente a más de 52% en el nivel nacional. Las diferencias principales se encuentran en la participación femenina, presentan una tasa laboral de 20 puntos porcentuales abajo del nivel de participación de las mujeres del país (14% contra 34%). Los hombres también muestran cierta desigualdad con el indicador nacional, pero apenas de 4 puntos porcentuales (67% y 71% respectivamente).

Por grupos de edad se observa que entre 12 y 24 años es mayor la participación de los jóvenes de estos municipios que en el conjunto del país; sobre todo entre los hombres y entre las mujeres hasta los 14 años. Esto se relaciona directamente con las trayectorias escolares de las áreas más urbanizadas y desarrolladas del país, en las que es común que se permanezca en la escuela hasta aproximadamente los 24 años; en cambio, como ya se señaló, más de 60% de los jóvenes de estos 125 municipios abandonan la escuela a partir de los 15 años y seguramente para integrarse al mercado de trabajo (ver gráfica 5).

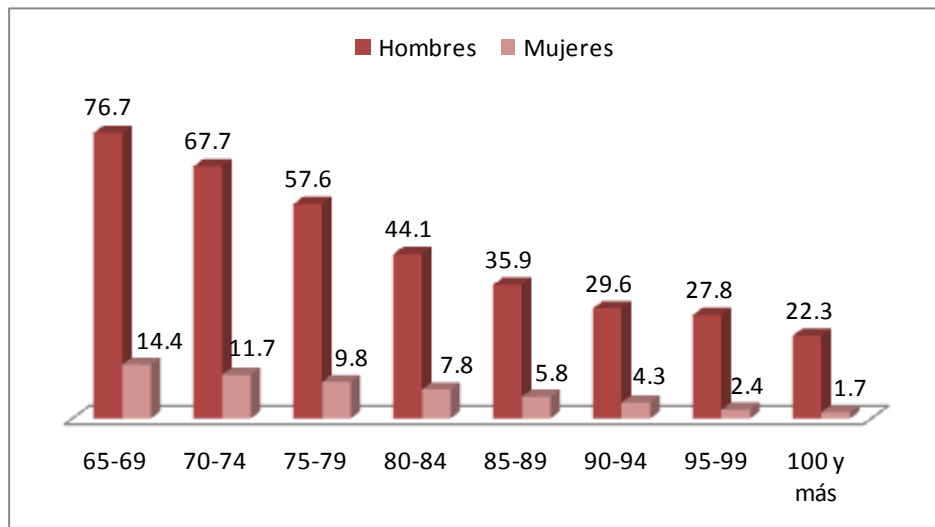
Gráfica 5. Tasas específicas de participación laboral por sexo y grupos de edad 2010



Fuente: Estimaciones propias a partir de INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010, base de datos de la muestra de 10%.

Los adultos mayores de los 125 municipios registraron mayor participación laboral que el conjunto del país, la brecha es de más de 20 puntos porcentuales; esto es, 63% de los hombres de 65 años y más se declararon como activos económicamente en tanto que la tasa de participación nacional de mismo grupo de edad fue de 41%. Si se desagrega la edad en quinquenios a partir de 60 años se puede sostener que una proporción importante de los hombres de estas comunidades se mantiene trabajando hasta el final de su vida y es muy probable que se deba a la falta de seguridad social y más específicamente a la carencia de una pensión que les permita retirarse del mercado trabajo.

Gráfica 6. Tasas de participación por sexo de los adultos mayores en los 125 municipios con menor IDH, 2010



Fuente: Estimaciones propias a partir de INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010, base de datos de la muestra de 10%.

El comportamiento de las tasas de participación por género se encuentran condicionadas no solamente por factores económicos sino también, y en gran medida, por factores culturales. Algunos estudios han demostrado que la participación femenina en el mercado laboral depende del estado civil, de la crianza y cuidado de los hijos y sobre todo del empoderamiento que este género haya logrado para la toma de decisiones al interior del hogar. En este sentido, esos estudios señalan que en muchos casos las mujeres necesitan el permiso del cónyuge para salir de la casa y aun más para trabajar.<sup>5</sup>

A la poca participación laboral de la población se deben agregar las características del tipo de empleo al que pueden acceder estas personas tanto por su baja capacitación y educación como por las propias condiciones del contexto en el que se desarrollan (Ver cuadro 5).

<sup>5</sup> Véanse los textos de Brígida García y Orlandina de Oliveira, *Trabajo y familia en la investigación sociodemográfica de México*, El Colegio de México, México 2009. Suzanne Duryea, et al. *Las mujeres en el mercado laboral de América Latina y el Caribe en los años 90: una década extraordinaria*, Departamento de Desarrollo Sostenible, BID, 2001. Mercedes Pedrero, "Las condiciones de trabajo en los años noventa en México. Las mujeres y los hombres: ¿ganaron o perdieron?", en *Revista Mexicana de Sociología*, año 65, núm. 4, IIS de la UNAM, México, 2003.

De tal forma que del total de ocupados, únicamente 18.8% se pueden considerar asalariados, mientras que la mayor parte trabajan por su cuenta (52%) y hay una fuerte proporción que son trabajadores no remunerados (21%).

En el sector primario se ocupa 73% de los trabajadores y, básicamente, en el cultivo de maíz y frijol (casi 50%) y muy pocos en el cultivo de flores, cacao, café y tabaco (4%). El resto se ocupa en actividades diversas, siendo importante señalar que en este sector se ubica el grueso de los trabajadores sin pago (92%), los cuales en su mayoría son familiares que participan en actividades agrícolas de subsistencia. En el sector secundario se ubica 13% de los ocupados, fundamentalmente obreros de la construcción, carpinteros ebanistas, artesanos de productos de bejuco y palma, tejedores y deshiladores. Finalmente, 14% se ubica en el sector terciario en actividades de baja remuneración como dependientes de comercios, vendedores ambulantes, servicio doméstico y servicios personales como costureras o sastres. En general se puede observar que son empleos mal remunerados, de baja calificación y ubicados en el sector informal de la economía.

Cuadro 5. Distribución porcentual de los ocupados según posición en el trabajo y sector de actividad, 2010

Posición en el trabajo	Sector de actividad			
	PRIMARIO	SECUNDARIO	TERCIARIO	Total
Empleada(o) u obrera(o)	13%	17%	70%	100%
Jornalera(o) o peón	76%	20%	4%	100%
Ayudante	36%	35%	29%	100%
Patrón(a) o empleador(a)	36%	28%	36%	100%
Trabajador(a) por cuenta propia	80%	11%	9%	100%
Trabajador(a) sin pago	92%	4%	4%	100%
Total	73%	13%	14%	100%

Posición en el trabajo	Sector de actividad			
	PRIMARIO	SECUNDARIO	TERCIARIO	Total
Empleada(o) u obrera(o)	1.6%	12.7%	44.6%	9.1%
Jornalera(o) o peón	10.1%	15.8%	2.6%	9.8%
Ayudante	2.3%	13.5%	9.9%	4.8%
Patrón(a) o empleador(a)	0.3%	1.5%	1.6%	0.6%
Trabajador(a) por cuenta propia	57.1%	46.5%	31.6%	52.1%
Trabajador(a) sin pago	26.4%	7.3%	5.7%	21.0%
Total	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%

Fuente: Estimaciones propias a partir de INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010, base de datos de la muestra de 10%.

El manejo de la variable “ingresos” siempre es complicado, pues es sabido que tiene un margen grande de error debido al grado de no respuesta, a problemas de validez y de subregistro, como es de esperar no se ajusta a una distribución normal por lo que es difícil hacer supuestos sobre su comportamiento, sin embargo, su estudio se hace necesario aunque sea como aproximación y tomándolo con las reservas que la variable amerita. De cualquier manera, la combinación de todos los elementos laborales mencionados permite suponer ingresos muy bajos dentro de esta población. El ingreso corriente promedio por hora en 2010, según el censo de población, era de 5 pesos con 70 centavos, aproximadamente 913.00 pesos al mes trabajando un promedio de 40 horas a la semana. Según los informes del CONEVAL la línea de bienestar mínimo (canasta alimentaria) rural era de 677.5 pesos mensuales *per cápita* a precios corrientes en junio de 2010; si se considera que el ingreso por trabajo regularmente involucra 1 o 2 perceptores en poblaciones como la estudiada (con un fuerte componente de menores de edad) el ingreso mensual máximo por trabajo de estos hogares será de aproximadamente 1826.00 pesos que dividido entre un promedio de 5 integrantes del hogar da 365.2 pesos mensuales *per cápita*, es decir, la mitad del costo de la canasta alimentaria por persona; ni hablar de la línea de bienestar completa (canasta alimentaria más no alimentaria) rural que era de 1,321 pesos mensuales *per cápita*.<sup>6</sup>

Un dato relevante en cuanto al ingreso familiar es que 45% de los jefes recibe dinero por programas de gobierno, 78% de las o los cónyuges, 40% de los hijos y 76% de los abuelos también tienen esta ayuda. Es muy probable que de esta manera sea como logran cubrir las necesidades básicas familiares, sobre todo las alimentarias.

---

<sup>6</sup> Dentro de este mar de vulnerabilidades, los hablantes de lengua indígenas son los que se encuentran más desprotegidos, presentan un año promedio menos de escolaridad, ganan casi 40% menos por su trabajo a pesar de que las horas promedio de trabajo a la semana son iguales a las de los no indígenas. Información obtenida de la base de datos del Censo de Población y Vivienda 2010, muestra del 10%.

Elo explica que en las preguntas sobre necesidades alimentarias, realizadas en el censo de 2010, solamente 4.3% de los hogares censales respondieron haberse quedado sin comida alguna vez en los últimos 3 meses; 2.1% que alguna persona de su vivienda se quedó sin comer todo el día y 5.1 que por falta de dinero o de recursos en los últimos 3 meses alguna persona de la familia comió sólo una vez al día. En contraste, a nivel nacional, 14.5% de los hogares declararon haberse quedado sin comida por falta de recursos, es decir, un porcentaje tres veces mayor al de los 125 municipios y en 16% de ellos tuvieron que dejaron de hacer alguna comida del día.

### 3. Balance sobre los Municipios más atrasados de México.

Al considerar las posibilidades de desarrollo de estos municipios, con relación a un panorama demográfico, social, económico, laboral y cultural como el descrito en los apartados anteriores, es necesario preguntarse sobre las posibilidades reales de superación de la pobreza en los mismos.

El cuadro 6 pone de manifiesto la dificultad de avanzar en el desarrollo de estos municipios, aún con programas focalizados directamente al problema, por ejemplo piso firme o infraestructura básica (drenaje o energía eléctrica).

Cuadro 6. Evolución de algunos indicadores y su diferencia con las metas de 2012 señaladas para los 125 municipios con menor IDH

Indicadores	Inicio	Actual	Meta al 2012	Diferencia con la meta
Población de 15 años y más analfabeta	43.0	36.3	Reducir en 25%	Bajó 16%
Población de 15 años y más con educación básica incompleta	85.9	81.1	Reducir al menos 5 puntos	bajó 4.8 puntos
Viviendas con piso de tierra	72.6	33.8	Eliminar piso de tierra	33.8
Viviendas que no disponen de excusado o sanitario	27.7	14.8	Abatir el rezago	14.8
Viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública	46.5	32.9	Dotar al 100%	32.9

Viviendas que no disponen de drenaje	62.9	60.1	Abatir el rezago	60.1
Viviendas que no disponen de energía eléctrica	20.9	5.1	Dotar al 100%	5.1

Fuente, SEDESOL, *Índice de rezago social 2005 y 2010* y Gobierno Federal, *Microrregiones y Estrategia 100x100*, consultado en <http://www.estrategia100x100.gob.mx/interna2.php>, enero 2013.

En todos los indicadores seleccionados en el cuadro 6 se observa cierta mejoría, aunque en ninguno de ellos se logró alcanzar la meta. En el caso de la educación es en dónde se registra el mayor avance respecto a las metas planteadas, sin embargo, por ser variables que requieren de un periodo más largo de tiempo para que se observe un cambio es lógico que en términos porcentuales fueron las que menos mejoraron. En el caso de los indicadores de vivienda fueron los relacionados con infraestructura básica (agua y drenaje) los que en menor medida avanzaron, seguramente vinculado con el aislamiento y la dificultad de acercar estos servicios a las áreas rurales. Los otros rubros de la vivienda (pisos y sanitarios) si mejoran en gran medida pero se quedaron muy lejos de cumplir con las metas planteadas por SEDESOL para el 2012.

En numerosos estudios se ha señalado que niveles más altos de capital humano promueven una mayor movilidad social, básicamente porque la escolaridad se considera un determinante del ingreso laboral y también como un factor determinante del descenso y retraso del calendario de la nupcialidad y fecundidad con lo que las oportunidades de acumulación de habilidades, destrezas y calificación laboral y/o técnicas se incrementan y se traducen en un círculo llamado “virtuoso. No obstante, en contextos de estancamiento económico aún con el incremento de capital humano es poco probable que pueda darse alguna movilidad socioeconómica, y ésta parece ser la realidad de estos municipios.

Como se puede ver en la información analizada en apartados anteriores, tanto a nivel demográfico como social los habitantes de estas circunscripciones se encuentran en franca desventaja; los niveles de educación de los adultos y el rezago escolar que muestra la población joven refuerza la hipótesis de reproducción generacional de la pobreza. Los datos sobre comportamiento reproductivo, salud y empleo llevan a suponer la poca posibilidad de romper esta

transmisión en el mediano plazo ya que los municipios se han mostrado inmunes a las estrategias de superación de la pobreza implementadas a través de las políticas públicas; al menos las aplicadas hasta el momento (ver cuadro 5).

Un dato importante es que el *Informe de resultados de la revisión y fiscalización superior de la Cuenta Pública 2008*, reveló que en la muestra de municipios seleccionados (27 de los 125 con menor IDH) se registró que los mayores beneficiarios de los programas fueron los campesinos que contaban con un número igual o mayor de 5 hectáreas, los cuales representaban una décima parte de los productores del padrón y se llevaron más de un tercio del monto de apoyo; se concluyó que el programa resultó regresivo.

El Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial coincidieron con el órgano de fiscalización. El *Análisis cuantitativo de transferencia al sector rural: Ingreso, Objetivo, Procampo y Oportunidades* del BID señaló que a pesar de que el objetivo de Procampo es apoyar el ingreso de las familias rurales de productores de autoconsumo, sólo una cuarta parte de los recursos del programa llegan a estas familias y que el resto se les distribuye a productores no-rurales. El Banco Mundial, en su *Análisis del gasto público en el desarrollo agrícola y rural* indica que los subsidios al agro son acaparados por los estratos menos necesitados de la población rural; el decil de productores más pobre recibe la décima parte de un 1% y fracciones igualmente insignificantes de otros programas.<sup>7</sup>

Frente a este panorama de programas que atacan problemáticas con una visión coyuntural es necesario subrayar que la raíz de las condiciones socioeconómicas de esta población es estructural y que entre los problemas estructurales que experimentan estas áreas sobresale la precariedad del empleo; esta precariedad no se debe a la baja capacitación de los ocupados (o bajo capital humano) sino al tipo de mercado de trabajo al que se enfrentan, es un mercado

---

<sup>7</sup> George Dyner, *Análisis cuantitativo de los efectos de transferencias al sector rural: Ingresos, objetivo, Procampo y Oportunidades*, Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 2010. Banco Mundial, *Análisis del gasto público en el desarrollo agrícola y rural*, 2009, consultado en <http://siteresources.worldbank.org/INTMEXICOINSPANISH/Resources/Informes51902MXSpanishPER.pdf> enero 2013



atrasado y no necesariamente por ser básicamente primario, sin tecnificación, de muy baja productividad y muy mal remunerado.

En ese sentido, las medidas implementadas en algunos países que han logrado romper el círculo de la pobreza van más allá de programas coyunturales, son cambios a nivel estructural y se relacionan con las actividades económicas y el avance del sector productivo:

- Redefinir el papel del mercado laboral de estas zonas dentro de la economía nacional.
- Aumento de los salarios y reducir la brecha con los sueldos más altos.
- Generación de empleo y recalificación permanente entre los sectores locales y regionales de mayor interconexión productiva.
- Programas de formación y de incentivos al primer empleo para jóvenes.
- Intensificación de la reforma agraria a fin de garantizar la subsistencia alimentaria regional-Municipal.
- Incentivar la agricultura familiar a través de seguro agrícola, prioridad a la producción interna, política de crédito, incentivo a la formación de cooperativas de producción y comercialización.
- Fortalecer las concesiones de crédito para inversiones y para el consumo a través de agencias de micro crédito solidario, para apoyar la producción y el consumo locales.
- Mejorar la infraestructura para comunicar estas localidades<sup>8</sup>

Por otra parte, los programas como Oportunidades, Estrategia 100x100, Microrregiones, entre otros, si bien han ayudado a evitar que una proporción de población caiga en pobreza extrema no han podido, por el estancamiento económico del país, romper la tendencia a la reproducción de los factores que inciden en la permanencia de la pobreza en este tipo de contextos.

---

<sup>8</sup> Instituto Ciudadanía y Gobierno del Estado, *Proyecto Fome Zero: Para acabar con el hambre*, Brasil. 2001. Consultado en [www.fomezero.gov.br](http://www.fomezero.gov.br) febrero 2013

## 2006

- **Disciplina partidista en México: el voto dividido de las fracciones parlamentarias durante las LVII, LVIII y LIX legislaturas**  
María de los Ángeles Mascott Sánchez
- **Panorama mundial de las pensiones no contributivas**  
Sara María Ochoa León
- **Sistema integral de justicia para adolescentes**  
Efrén Arellano Trejo
- **Redes de política y formación de agenda pública en el Programa Escuelas de Calidad**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **La descentralización de las políticas de superación de la pobreza hacia los municipios mexicanos: el caso del programa hábitat**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Los avances en la institucionalización de la política social en México**  
Sara María Ochoa León
- **Justicia especializada para adolescentes**  
Efrén Arellano Trejo
- **Elementos de análisis sobre la regulación legislativa de la subcontratación laboral**  
José de Jesús González Rodríguez
- **La gestión, coordinación y gobernabilidad de las metrópolis**  
Salvador Moreno Pérez
- **Evolución normativa de cinco esquemas productivos del Fondo de Apoyo para Empresas en Solidaridad: de la política social al crecimiento con calidad**  
Mario Mendoza Arellano

## 2007

- **La regulación del cabildeo en Estados Unidos y las propuestas legislativas en México**  
María de los Ángeles Mascott Sánchez
- **Las concesiones de las autopistas mexicanas, examen de su vertiente legislativa**  
José de Jesús González Rodríguez
- **El principio del que contamina paga: alcances y pendientes en la legislación mexicana**  
Gustavo M. Meixueiro Nájera
- **Estimación de las diferencias en el ingreso laboral entre los sectores formal e informal en México**  
Sara María Ochoa León
- **El referéndum en la agenda legislativa de la participación ciudadana en México**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Evaluación, calidad e inversión en el sistema educativo mexicano**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Reestructuración del sistema federal de sanciones**  
Efrén Arellano Trejo
- **El papel del Estado en la vinculación de la ciencia y la tecnología con el sector productivo en México**  
Claudia Icela Martínez García

- **La discusión sobre la reforma política del Distrito Federal**  
Salvador Moreno Pérez
- **Oportunidades y Seguro Popular: desigualdad en el acceso a los servicios de salud en el ámbito rural**  
Karla S. Ruiz Oscura
- **Panorama del empleo juvenil en México: situación actual y perspectivas**  
Víctor Hernández Pérez
- **50 aniversario de la conformación de la Unión Europea**  
Arturo Maldonado Tapia  
Jésica Otero Mora
- **Las dificultades de las transiciones administrativas en los municipios de México**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **La segunda vuelta electoral, experiencias y escenarios**  
José de Jesús González Rodríguez
- **La reestructuración organizacional en Petróleos Mexicanos**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **¿Cómo debemos distribuir cuando nuestro objetivo es la justicia social?**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Participación de Pemex en el gasto social de alguno de los estados de la república**  
Francisco J. Sales Heredia
- **La Ley General de Desarrollo Social y la medición de la pobreza**  
Sara María Ochoa León
- **El debate sobre el desarrollo sustentable o sostenible y las experiencias internacionales de desarrollo urbano sustentable**  
Salvador Moreno Pérez
- **Nueva legislación en materia de medios de comunicación**  
Efrén Arellano Trejo
- **El cambio climático en la agenda legislativa**  
María Guadalupe Martínez Anchondo

## 2008

- **¿Qué distribuir cuando nuestro objetivo es la justicia social?**  
Francisco J. Sales Heredia
- **La reforma al Poder Judicial en el marco de la Reforma del Estado**  
José de Jesús González Rodríguez
- **El Poder Legislativo y la construcción de la cultura democrática**  
Efrén Arellano Trejo
- **La evaluación y el diseño de políticas educativas en México**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **Migración y codesarrollo**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Reforma penal: los beneficios procesales a favor de la víctima del delito**  
Oscar Rodríguez Olvera
- **Construcción de ciudadanía y derechos sociales**  
Sara María Ochoa León

- **El desarrollo regional y la competitividad en México**  
Salvador Moreno Pérez
- **La modernización de la gestión pública: el potencial de la tecnología de información**  
Eduardo Rojas Vega
- **La gestión del agua en los gobiernos locales de México**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Excedentes petroleros y desarrollo regional**  
José de Jesús González Rodríguez
- **El sector eléctrico como política de Estado en el desarrollo nacional**  
María Guadalupe Martínez Anchondo
- **Ciudadanía y calidad de vida: consideraciones en torno a la salud**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Actores y decisiones en la reforma administrativa de Pemex**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Turismo: actor de desarrollo nacional y competitividad en México**  
Octavio Ruiz Chávez
- **Fiscalización y evaluación del gasto público descentralizado en México**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **Impacto de la actividad turística en el desarrollo regional**  
Gustavo M. Meixueiro Nájera
- **Apuntes para la conceptualización y la medición de la calidad de vida en México**  
Sara María Ochoa León
- **Migración, remesas y desarrollo regional**  
Salvador Moreno Pérez
- **La reforma electoral y el nuevo espacio público**  
Efrén Arellano Trejo
- **La alternancia municipal en México**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Propuestas legislativas y datos de opinión pública sobre migración y derechos humanos**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Los principales retos de los partidos políticos en América Latina**  
César Augusto Rodríguez Gómez / Oscar Rodríguez Olvera
- **La competitividad en los municipios de México**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Consideraciones sobre la evaluación de las políticas públicas: evaluación ex ante**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Construcción de la agenda mexicana de Cooperación transfronteriza**  
Iván H. Pliego Moreno
- **Instituciones policiales: situación y perspectivas de reforma**  
Efrén Arellano Trejo
- **Rendición de cuentas de los gobiernos locales**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **La infraestructura y la competitividad en México**  
Salvador Moreno Pérez

- **¿Seguimos o cambiamos la forma de evaluar los programas sociales en México?**  
Octavio Ruiz Chávez

## 2009

- **Nuevos patrones de la urbanización. Interacción económica y territorial en la Región Centro de México.**  
Anjanette D. Zebadúa Soto
- **La Vivienda en México y la población en condiciones de pobreza**  
Liliam Flores Rodríguez
- **Secuestro. Actualización del marco jurídico.**  
Efrén Arellano Trejo
- **Crisis económica y la política contracíclica en el sector de la construcción de vivienda en México.**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **El lavado de dinero en México, escenarios, marco legal y propuestas legislativas.**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Transformación de la esfera pública: Canal del Congreso y la opinión pública.**  
Octavio Ruiz Chávez
- **Análisis de los temas relevantes de la agenda nacional para el desarrollo metropolitano.**  
Salvador Moreno Pérez
- **Racionalidad de la conceptualización de una nueva política social.**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Desarrollo local y participación ciudadana**  
Liliam Flores Rodríguez
- **Reglas de operación de los programas del Gobierno Federal: Una revisión de su justificación y su diseño.**  
Gilberto Fuentes Durán
- **La representación política en México: una revisión conceptual y de opinión pública**  
Gustavo Meixueiro Nájera
- **La reforma electoral, avances y pendientes**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **La alianza por la Calidad de la Educación: modernización de los centros escolares y profesionalización de los maestros**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **200 años de federalismo en México: una revisión histórica.**  
Iván H. Pliego Moreno
- **Tendencias y percepciones sobre la Cámara de Diputados.**  
Efrén Arellano Trejo
- **Paquete Económico 2010 y la Agenda de Reformas. Puntuaciones.**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **Liberalismo Económico y algunos de sus impactos en México.**  
Carlos Agustín Vázquez Hernández
- **Error judicial y responsabilidad patrimonial del Estado**  
José de Jesús González Rodríguez
- **El papel del Congreso en la evaluación de los programas sociales sujetos a reglas de operación**  
Salvador Moreno Pérez

- **Representación jurídica para la población indígena en el Sistema de Justicia Nacional**  
Jesús Mendoza Mendoza

## 2010

- **2009, un año de crisis para el turismo**  
Octavio Ruiz Chávez
- **Contenido y perspectivas de la reforma penal y de seguridad pública.**  
Efrén Arellano Trejo
- **Federalismo fiscal en México, entre la economía y la política.**  
Iván H. Pliego Moreno
- **La comunidad indígena en el contexto urbano. Desafíos de sobrevivencia.**  
Jesús Mendoza Mendoza
- **Proyectos productivos. La experiencia del programa Joven Emprendedor Rural. Premisas de diseño de políticas públicas y primeros resultados.**  
Lilium Flores Rodríguez
- **Los resultados de los fondos metropolitanos en México**  
Salvador Moreno Pérez
- **Sector privado y generación de energía eléctrica**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Situación de la vivienda en el Estado de Tamaulipas 2005-2030**  
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Acercamiento al tema de desarrollo regional y a programas implementados en el periodo 2000-2010**  
Roberto Ocampo Hurtado
- **Reformas electorales en México: evolución y pendientes**  
Gustavo Meixueiro Nájera e Iván H. Pliego Moreno
- **Concepción de justicia social en las constituciones de México**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Jóvenes en conflicto con la ley. Situación posterior a la Reforma Constitucional**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **La cooperación técnica en las políticas de protección ambiental de los municipios mexicanos**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Panorama de la condición indígena en México**  
Gabriela Ponce Sernicharo y René Flores Arenales
- **Reflexiones sobre la obligatoriedad de la educación media superior en México**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Determinación de los precios de las gasolinas y el diesel en México**  
Gabriel Fernández Espejel
- **Migración y derechos humanos. La migración indocumentada en México y algunas opiniones sobre la ley SB1070.**  
Salvador Moreno Pérez
- **Mortalidad materna en México: análisis según proporción de población indígena a nivel municipal (2006)**  
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Vinculación entre los jóvenes y la educación media tecnológica**  
Juan Pablo Aguirre Quezada

- **Seguridad económica, desarrollo humano y pobreza**  
Jesús Mena Vázquez
- **Trabajo infantil. Datos para su análisis legislativo**  
José de Jesús González Rodríguez

- **Relaciones intergubernamentales en materia de infraestructura e infraestructura social básica**  
Cornelio Martínez López

## 2011

- **Impacto de la reforma constitucional en el sistema de ejecución de sentencias**  
Efrén Arellano Trejo
- **El acceso al empleo de los adultos mayores.**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Deuda sub nacional en México.**  
Gabriel Fernández Espejel
- **Rendición de cuentas en el ámbito municipal: un análisis de la información proporcionada por cuatro municipios de Oaxaca acerca de obras realizadas con recursos del FISM**  
Jesús Mena Vázquez
- **El Programa de Empleo Temporal**  
Cornelio Martínez López
- **Examen de los aspectos relevantes del Programa Hábitat**  
Salvador Moreno Pérez
- **La colaboración público-privada en el financiamiento de la investigación**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **El programa 3x1 para migrantes. Datos y referencias para una revisión complementaria.**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Habitar en México: Calidad y rezago habitacional en la primera década del milenio.**  
Gabriela Ponce Sernicharo
- **La población en el polígono central del Distrito Federal en 2005**  
Gabriela Ponce Sernicharo y René Flores Arenales
- **Pobreza multidimensional en los jóvenes**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Educación, pobreza y desigualdad en el bachillerato mexicano**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Fragmentación del sistema de salud y la evolución del gasto de las familias en salud, 2000-2010**  
Francisco J. Sales Heredia
- **El programa para el desarrollo de zonas prioritarias: evolución y evaluación**  
Luis Armando Amaya León y Roberto Ocampo Hurtado
- **Reproducción de pobreza indígena**  
Jesús Mena Vázquez
- **El gasto catastrófico en salud como factor de vulnerabilidad**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Acciones colectivas en México: la construcción del marco jurídico**  
Efrén Arellano Trejo y J. Guadalupe Cárdenas Sánchez
- **Minería en México. Referencias generales, concesiones, y propuestas legislativas**  
José de Jesús González Rodríguez

- **El Consejo Nacional de Evaluación y los programas sociales**

Cornelio Martínez López

- **La fiscalización superior en México. Auditorías al desempeño de la función de desarrollo social**

Salvador Moreno Pérez

## 2012

- **Incidencia delictiva en los 125 municipios más marginados del país**

Juan Pablo Aguirre Quezada

- **Políticas selectivas contra la pobreza en los 125 municipios mexicanos más marginados**

Alejandro Navarro Arredondo

- **Extinción de dominio**

José de Jesús González Rodríguez

- **Cooperación internacional para el desarrollo**

Luis Armando Amaya León

- **Las propuestas de participación ciudadana en el marco de la reforma política en la LXI Legislatura**

Cornelio Martínez López

- **Ley anti monopolios y la competencia económica en México**

Gabriel Fernández Espejel

- **La coordinación ministerial en el gobierno federal mexicano**

Alejandro Navarro Arredondo

- **El reto de la obesidad infantil en México**

Juan Pablo Aguirre Quezada

- **La transformación de la Cámara de Diputados**

Efrén Arellano Trejo

- **Acceso a servicios médicos en los 125 municipios con menor desarrollo en el país**

Francisco J. Sales Heredia

- **Condiciones sociales de la población indígena e inversión federal en los 125 municipios con menor IDH**

Jesús Mena Vázquez

- **La agenda binacional México-Estados Unidos del tema de migración: legislación y política pública**

Salvador Moreno Pérez

- **Vulnerabilidad social y riesgo de caer en pobreza en México**

Gabriela Ponce Sernicharo

- **Cooperación entre el gobierno local y organizaciones de la sociedad civil en políticas sociales**

Alejandro Navarro Arredondo

- **A 30 años de la descentralización de los servicios de salud**

Francisco J. Sales Heredia

- **Inversión federal en el ramo social en los 125 municipios con menor desarrollo humano durante el periodo 2007 – 1er trimestre 2012**

Jesús Mena Vázquez

- **Los vehículos usados de procedencia extranjera en México.**

Cornelio Martínez López

- **Fuerzas armadas**

Juan Pablo Aguirre Quezada

- **La Secretaría de Comunicaciones y Transportes. Infraestructura para el Desarrollo**

Salvador Moreno Pérez

- **Nuevas funciones y estructura de la PGR**

Efrén Arellano Trejo

## 2013

- **Algunas consideraciones sobre el maltrato infantil en México**

Salvador Moreno Pérez

